

延津县国民经济和社会发展第十三个 五年规划纲要

二〇一六年三月

目 录

序 言	1
第一章 发展基础与环境	1
第一节 “十二五”发展成就	1
第二节 “十三五”发展环境	6
第二章 发展思路与发展目标	8
第一节 指导思想	8
第二节 发展定位	9
第三节 发展战略	10
第四节 发展目标	12
第三章 实施创新驱动，构建现代创新体系	14
第一节 全面提升企业创新能力	15
第二节 加快构建协同创新体系	16
第三节 健全完善创新载体平台	17
第四节 培育良好创业创新环境	18
第五节 推进重点领域关键技术突破	19
第六节 实施“互联网+”行动计划	20
第七节 推动实施“人才强县”战略	22

第四章 大力发展先进制造业，建设工业强县	24
第一节 强力提升两大百亿产业	24
第二节 推动传统产业转型升级	29
第三节 培育壮大电子信息产业	32
第四节 实施“延津制造 2025”工程	33
第五节 推动发展载体提质升级	35
第五章 努力提升现代服务业，建设服务业大县	37
第一节 大力发展生产性服务业	37
第二节 稳步提升生活性服务业	42
第三节 提升服务业载体功能	47
第六章 积极发展品牌农业，建设高效农业示范县	48
第一节 实施高标准粮田建设“百千万”工程	49
第二节 实施农业产业化集群培育工程	49
第三节 实施都市生态农业工程	51
第四节 大力推进品牌农业建设	51
第五节 推进农村一二三产业融合发展	53
第六节 加强现代农业配套服务体系建设	54
第七章 推进新型城镇化，构建现代城乡体系	56
第一节 优化城镇布局和形态	57

第二节 建设大郑州都市区重要节点城市	57
第三节 提升镇区建设水平	62
第四节 推进新农村建设	63
第五节 有序推进农业转移人口市民化	64
第八章 加强基础设施建设，增创发展新优势	66
第一节 构建现代综合交通系统	67
第二节 建设高效信息网络	68
第三节 加强水利设施建设	69
第四节 优化能源结构	70
第九章 推动绿色低碳发展，建设美丽延津	71
第一节 强力推进污染防治	71
第二节 促进资源节约和循环利用	74
第三节 加强生态建设和保护	77
第十章 全面深化改革开放，建设活力延津	79
第一节 全面深化改革	79
第二节 扩大对外开放	83
第十一章 保障和改善民生，建设幸福延津	86
第一节 实施脱贫攻坚工程	86
第二节 稳定扩大就业	87

第三节 推进教育现代化	89
第四节 建设文化强县	92
第五节 健全社会保障体系	93
第六节 提升全民健康水平	96
第七节 创新完善社会治理体系	98
第十二章 规划实施与保障措施	100
第一节 发挥党的领导核心作用	100
第二节 着力优化发展环境	100
第三节 强化重大项目支撑	102
第四节 健全规划实施管理制度	103

序 言

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，也是延津县深入贯彻落实国家和省、市重大发展战略，推动经济转型升级、加快现代化建设的关键时期。为阐明未来五年战略意图，引导市场主体行为，明确政府工作重点，结合国家、省、市编制“十三五”规划的有关精神，根据《中共延津县委关于制定延津县国民经济与社会发展第十三个五年规划的建议》，编制了《延津县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。本纲要是“十三五”期间政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要依据，也是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 发展基础与环境

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”时期，面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，县委、县政府团结带领全县人民，锐意进取，迎难而上，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，着力稳增长、调结构、促改革、控风险、惠民生，全面完成了“十二五”确定的目标任务，为“十三五”经济社会发展奠定了坚实基础。

经济实力跨上新台阶。“十二五”末，全县生产总值达到

119.9 亿元，五年年均增长 10.6%；人均生产总值达到 25697 元，年均增长 10.9%；一般公共财政预算收入达到 6.57 亿元，年均增长 19.45%；全社会固定资产投资达到 95.5 亿元，年均增长 5.4%；全社会消费品零售总额达到 38.1 亿元，年均增长 14.8%。主要经济指标名列新乡市各县（市）前列，县域经济实力进一步增强。

产业转型取得新成效。2015 年，全县非农产业比重达到 78.7%，比 2010 年提高 2.7 个百分点。全县规模以上工业实现增加值 59.9 亿元，其中，食品、纺织服装、化工、机械制造四个支柱产业所占比重达到 67.5%。规模以上工业企业达到 117 家，2 家企业进入全市规模效益 50 强、5 家企业进入全市 50 家高成长性企业行列。服务业发展水平不断提高，商贸、旅游、大健康等产业发展态势良好，青云林海、金色港湾等大健康项目顺利实施，美丽乡村电商平台试点成功。农业经济持续稳定发展，粮食单产、总产实现“十二连增”，被评为全国粮食生产先进县、全省高标准粮田建设先进县。农业产业化水平持续提升，被评为全国农业产业化集群示范区，全县拥有市级以上农业产业化重点龙头企业 24 家，其中省级以上 5 家。农产品加工业产值与农业产值之比达到 2.3:1，居全市前列。

平台建设取得新进展。产业集聚区、特色商业区等科学发展载体功能不断完善，对产业转型发展的支撑能力进一步增强。产业集聚区晋升为河南省一星级产业集聚区，被列入全省“百

千万”亿级优势产业集群培育工程行动计划，被农业部确定为全市首家“国家农业产业化示范基地”。集聚区已入驻企业 150 家，其中，延津县克明面业公司是全国最大的挂面生产基地，云鹤、笑脸、新良是全国冷冻面点类和面粉类知名品牌之一，创力新能源公司是镍氢扣式电池全国最大的生产商。特色商业区建设进展顺利，县客运汽车站已投入使用，县公共卫生综合服务平台、人民路唐宋文化商业街改造、县中医院、宜兰酒店、文化艺术传媒中心、市民广场、玉湖综合体等一批重点项目已开工建设。

科技创新取得新突破。全县创新能力进一步增强。2015 年，全县高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 46.7%，贡献率达到 43.1%。目前，全县拥有市级以上企业研发机构 18 家，其中省级工程技术研究中心 2 家、省级企业技术中心 2 家、省级工程实验室 2 家、新乡市工程技术研究中心 11 家、新乡市企业技术中心 1 家；河南省区域性食品检测中心建成。“十二五”期间，先后取得国家、省、市科技奖励 7 项，其中国家科技进步二等奖 1 项、省科技进步三等奖 1 项、市科技进步奖 5 项。先后攻克了具有国内领先水平的“小麦预拌粉”、“动力镍氢电池”、“多功能集装箱起重机”、“节能环保热处理装备”等一批关键技术，涌现出创力新能源、台冠电子、新良粮油、河南起重、天利炉业等一批创新能力较强的企业。

城乡统筹实现新成绩。城乡一体化统筹推进。新城区建设

和旧城改造力度进一步加大，县城和建制镇（乡）、美丽乡村建设协调发展，城乡综合承载能力和产业支撑能力不断提升。中心城区市政基础设施进一步完善，新建、改扩建道路 40 多条，城镇污水处理率、生活垃圾无害化处理率均超过 95%。小城镇建管水平实现较大提升，石婆固镇被评为“全国生态乡镇”。城乡环境综合整治工作成效显著，创建了 24 个农村人居环境示范村、72 个达标村，被评为“河南省改善农村人居环境工作先进县”和全市唯一的“河南省城市市容环卫工作先进集体”。美丽乡村试点建设顺利，王楼镇美丽乡村项目顺利实施。到 2015 年，全县城镇化率达到 33%，中心城区建成区面积超过 32 平方公里。

基础设施建设取得新进展。交通运输事业发展态势良好，县汽车站正式启用，全县公路通车总里程达到 1869.5 公里；率先在全市完成城乡公交一体化改革，农村客运向“六化”标准积极迈进。能源支撑能力稳步增强，全县管道天然气用户数量增加 50%，全社会最大供电负荷达到 300 兆瓦。水利投入进一步增加，“十二五”时期，全县水利投资达到 2.75 亿元，是“十一五”时期的 2.2 倍；骨干防洪除涝河道防洪标准基本达到 10 年一遇，有效灌溉面积达到 61.2 千公顷，节水灌溉面积达到 9.7 千公顷；累计解决农村饮水不安全人口 31.6 万人。信息基础设施进一步完善，3G、4G 移动用户数量迅速增加，基本实现城乡光纤全覆盖；开通了全国第一麦专网，建立了县农业信息化平台，电子政务工程实现“县、乡”网络覆盖，引进实施了酒鬼北

方信息物流基地省级重点项目。

生态文明建设呈现新气象。节能减排工作扎实推进，万元生产总值能耗累计下降 19.59%，万元工业增加值水耗累计下降 18.7%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物基本完成了减排任务。水环境质量明显提升，河流出境断面水质达标率达到 82%，城市集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%。县域空气质量好于Ⅱ级标准天数比例达到 85%，县城烟尘控制区达到 100%。完成造林面积 3.61 万亩，连续五年被市政府授予“造林绿化先进县”，先后荣获省级平原绿化高级达标县、省级林业生态县、省绿化模范县等称号。积极开展农村环境连片综合整治工作，累计完成综合整治项目 16 个，建成两个省级生态镇、15 个省级生态村。环境监测体系进一步完善，完成了环境监测站、环境监察大队标准化建设，综合监控数据传输有效率达到 90%。

社会事业和民生保障得到新提升。“十项重点民生工程”持续实施，“十二五”期间，全县社会保障、农林水和教育等民生支出达 60.78 亿元，占一般公共预算支出的 73.6%。城镇居民可支配收入和农村居民可支配收入分别达到 19828 元、12413 元。累计城镇新增就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城镇职工养老保险、医疗保险覆盖率分别达到 90% 和 95%。城镇居民基本医疗保险缴费比例达到应参保人数的 80%。农村危房及棚户区改造进程加快，保障性安居工程建设成效显著。九年义务教育巩固率达到 96%，建成了 1 所小学，城区大班额问题

进一步缓解；新建1所县直幼儿园，12所乡镇公办幼儿园投入使用；县职专成为全省首批普职融通高中；教育改革工作成效显著，荣获“全国教育改革示范县”称号；成功举办“河南省第七届万村千乡农民篮球赛”等体育赛事。人口自然增长率控制在6.5‰左右。完成了2个县级医院、8所卫生院门诊病房楼的建设任务；高标准完成了94所标准化村卫生室建设项目，实施了县中医院与新乡医学院第三附属医院合作办院；全县新型农村合作医疗参合率稳定在98%以上。文化、体育、慈善等社会事业全面发展。社会救助体系不断完善，在全市率先建立了“一门受理、协同办理”工作机制。公办养老机构达到14家，居家养老服务中心达到7家，每千名老人拥有床位数达到33张。平安延津建设扎实推进，被确定为“全省社区矫正中心建设试点县”。依法行政扎实推进，成立全国首家县级法律智库，被确定为全国法治县创建工作先进县、全省“六五”普法依法治理工作中期先进县。

第二节 “十三五”发展环境

“十三五”时期，国际国内环境发生深刻变化，延津县经济社会发展环境比以往更加复杂，既拥有难得的机遇和有利条件，也面临一些困难和挑战。

从外部环境看，世界经济仍处于后危机阶段，发展环境更趋复杂多变，但世界经济总体向好的态势不会改变。国内经济

进入新常态下多重转型的攻坚期，但经济持续健康发展的趋势不会改变。河南省深入实施中原经济区、郑州航空港经济综合实验区和粮食生产核心区三大国家战略，加快推进中原城市群一体化发展；新乡市明确“创新新乡、富裕新乡、文明新乡、绿色新乡”定位，确定建设中原经济区强市，多项政策利好效应正在叠加。

从自身发展看，今后五年是延津发展的黄金机遇期，特别是随着郑新融合发展、新乡大东区规划建设的实施，综合优势将加速释放：延津毗邻新乡大东区，被纳入“十三五”新乡市经济增长核心区，位于新乡一刻钟经济圈和郑州一小时经济圈内，在承接新乡、郑州食品加工、装备制造、绿色化工、电子信息等方面具有重要优势；全县处于新型工业化、城镇化快速推进期，县产业集聚区、专业园区、特色商业区等加速发展，为主导产业和优势产业集群发展提供了重要载体支撑；全县创新能力进一步增强，为产业高端化发展提供了重要支撑；重要领域改革深入推进，阻碍发展、妨碍公平的体制机制障碍逐步破除，进一步激发了全县发展新的活力。更为重要的是，通过“十二五”的努力，全县广大干部群众攻坚克难、干事创业、勇于赶超的决心和信心大增，为“十三五”的发展凝聚起强大动力。

但同时也应看到，延津正处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，面临不少困难和挑战：全县三次产业发展不协调，工业强而不优，服务业发展滞后；承接产业转移的能力有待增强，

资金保障、环境容量、土地供应等要素制约日益突出；城市功能有待完善，供暖、供气、污水管网等基础设施尚不完备；社会稳定面临一些新情况新问题，社会治理能力有待进一步提高等。

综合来看，延津正处于城镇化加速发展期、产业转型提质期、民生改善提升期“三期叠加期”，发展的潜力点和突破口正在加速酝酿，机遇与挑战并存，转型升级和发展并行。只有着力厚植发展优势，充分发挥小麦、土地、生态和黄河故道文化等最为突出、最有特色、最有可为的比较优势，使之尽快转化为加快延津发展的胜势，推进经济社会实质性、全方位转型发展，才能化挑战为机遇，打造延津经济升级版，实现延津更高水平的可持续发展。

第二章 发展思路与发展目标

第一节 指导思想

“十三五”时期延津经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为总引领，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、

开放、共享的发展理念，以提质增效、转变方式、转型升级为导向，以改革创新、科技创新为动力，以产业集聚区、特色商业区、粮食生产核心区、镇（乡）中心区“四区”为载体，强力实施创新驱动、工业主导、城镇引领、生态优先、共享发展五大战略，着力提升两大百亿产业集群，着力发展现代服务业，着力融入新乡市区和大郑州都市区，着力保障和改善民生，着力推动生态文明建设，努力实现发展空间提升、产业优势提升、文化魅力提升、人民生活水平提升、生态环境提升，加快建设“创新、富裕、文明、生态、开放”新延津，确保如期全面建成小康社会，为全市经济社会发展发挥更大作用、作出更大贡献。

第二节 发展定位

“十三五”时期，延津发展的战略定位是：“两城两基地”。

“两城”即大郑州都市区重要节点城市、豫北地区生态宜居城市。

——**大郑州都市区重要节点城市**。加强与新乡大东区联动发展，积极融入大郑州都市区，推动城市功能升级，增强人口集聚能力和对周边的辐射带动能力，建成功能较为完善、集聚带动能力较强的大郑州都市区重要节点城市。

——**豫北地区生态宜居城市**。发挥黄河故道万亩森林资源优势，突出生态、休闲、健康、宜居、度假特色，塑造黄河故

道文化特色和生态品牌，打造独具特色的生态氧吧，建设豫北地区生态宜居城市。

“两基地”即中原经济区重要的食品加工产业基地和中国中西部（国际）节能环保产业基地。

——中原经济区重要的食品加工产业基地。全力打造“中国第一麦”品牌，迅速提升品牌影响力和辐射力。依托优质小麦资源，大力发展食品加工业，推动“生态大粮仓”向“中央大厨房”转型，把延津建设成为中原经济区特色突出、竞争优势明显的食品加工产业基地、中国绿色“麦都”。

——中国中西部（国际）节能环保产业基地。抓住新乡创建全国循环经济示范市的重要机遇，围绕节能环保设备制造、再生资源利用等重点优势领域，加快推进中部节能环保产业园建设，大力培育引进龙头企业，提升技术装备、产品、研发、服务水平，打造中国中西部最大的节能环保装备制造和服务基地。

第三节 发展战略

实现率先全面建成小康社会目标，必须突出实施事关全局和长远的重大战略。

——创新驱动战略。把创新驱动作为产业优化升级的核心动力，积极推进企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设。实施“互联网+”行动计划，促进互联网与产业

融合创新。加快产品、业态、商业模式和经营方式创新。营造创新环境，夯实创新基础，推动形成“大众创业、万众创新”的新局面。

——**工业主导战略**。以做强实体经济为根本，以提高经济发展质量和效益为中心，以产业集聚区和专业园区为载体，加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，培育新型生产方式，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，推动工业由“加工制造”向“智能制造”跨越。

——**生态优先战略**。充分认识延津建设豫北地区生态宜居城市的特殊要求，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快发展循环经济、低碳经济，倡导节约、健康、环保生活方式，加快建设资源节约型、环境友好型社会，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、展现延津良好形象的发力点。

——**城镇引领战略**。大力推进以人为核心的新型城镇化，进一步完善城镇功能、布局、形态，提升产业、教育、文化支撑，使新型城镇化成为培育发展新动力，激发创新创业新活力，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，形成新观念、新文化、新体制的主平台，努力实现经济社会与城镇化发展协调。

——**共享发展战略**。顺应人民群众对美好生活的新期盼，推动就业、教育、住房、医疗、养老、居住环境、社会保障能

力与发展水平同步提升，推进社会治理体系和治理能力现代化，在共建中共享、在普惠中提质，让人民群众享受更多的发展成果，过上更有质量、更加美好的生活。

第四节 发展目标

“十三五”时期，延津经济社会的主要发展目标是实现“两高两低一提升”。“两高”即城镇居民人均可支配收入增速、农村居民人均纯收入增速高于新乡市平均水平，“两低”即主要污染物排放指标增幅和城镇登记失业率低于全市平均水平，“一提升”即在全省县域经济中的地位明显提升。经过五年的努力，全县经济发展质量和效益显著提升，区域竞争能力明显增强，经济社会全面繁荣，实现全面建成小康社会宏伟目标。

经济发展水平显著提升。“十三五”时期，全县生产总值达到 190 亿元，年均增长 8.5%左右；全社会固定资产投资达到 168 亿元，年均增长 12%以上；财政一般预算收入达到 9.7 亿元，年均增长 8%左右；全社会消费品零售总额达到 61 亿元，年均增长 10%左右。

发展质量逐步优化。经济发展方式转型取得重大进展，城乡统筹取得重大突破，产业结构更加优化，创新能力进一步提升，区域整体发展水平显著提高。到 2020 年，非农产业比重达到 83.0%；研究和开发经费占生产总值比重达到 2%；新型城镇化建设加快推进，城镇化率达到 40%。

人民生活水平普遍提高。城乡居民收入显著提升，民生保障水平明显提高，覆盖城乡居民的公共服务体系和社会保障体系不断完善。城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，农村居民人均可支配收入年均增长 9%。城镇登记失业率控制在 4% 以内。

生态环境总体改善。生态文明建设和生态环境保护进一步加强，单位生产总值能耗、二氧化碳排放和主要污染物排放完成市定目标。土地利用效率进一步提升，林木覆盖率、水环境功能达标率和空气质量明显提高。

专栏 “十三五” 经济社会发展主要指标					
指标名称		2015 年 绝对值	2020 年 目标值	年均增长 (%)	指标 属性
一、经济发展					
1	生产总值	119.9	190	8.5	预期性
2	全社会固定资产投资 (亿元)	95.5	168 累计 680	12	预期性
3	财政一般预算收入 (亿元)	6.57	9.7	8	预期性
4	社会消费品零售总额 (亿元)	38.1	61	10	预期性
二、转型升级和自主创新					
5	非农产业就业比重 (%)	78.7	83.0	—	预期性
6	非公有制经济比重 (%)	—	65	—	预期性
7	研究与开发经费支出占生产总值比重 (%)	—	2	—	预期性
8	城镇化率 (%)	33	40	—	预期性
三、社会发展与改善民生					
9	城镇居民可支配收入 (元)	19828	30985	9	预期性
10	农村居民可支配收入 (元)	12413	18919	9	预期性
11	城镇调查失业率 (%)	4 以内	4 以内	—	预期性
12	累计新增城镇就业人数 (万人)	—	2	—	预期性

专栏 “十三五” 经济社会发展主要指标					
指标名称		2015 年 绝对值	2020 年 目标值	年均增长 (%)	指标 属性
13	累计转移农村劳动力(万人)	12	2	—	预期性
14	高中阶段教育毛入学率(%)	85	95	—	预期性
15	新型农村基本养老保险覆盖率(%)	—	100	—	约束性
16	城镇基本养老保险覆盖人数(万人)	—	3.3	—	约束性
17	城镇基本医疗保险覆盖人数(万人)	—	7.61	—	约束性
18	新型农村合作医疗参保参合率(%)	98	99	—	约束性
19	城镇保障性住房新增面积(万平方米)	38.7	30	—	约束性
四、生态建设和环境保护					
20	万元生产总值能耗累计下降(%)	19.59	市定指标内	—	约束性
21	万元生产总值二氧化碳排放量累计减少(%)	—	市定指标内	—	约束性
22	工业固体废物综合利用率(%)	—	100	—	约束性
23	林木覆盖率(%)	33.4	35	—	约束性
24	城镇生活污水集中处理率(%)	75	90	—	约束性
25	城市生活垃圾无害化处理率(%)	75	90	—	约束性
注：规划确定的量化指标分为预期性和约束性两类，预期性指标主要依靠市场主体的自主行为实现，约束性指标要通过政府合理配置公共资源和有效运用行政力量确保实现。					

第三章 实施创新驱动，构建现代创新体系

深入实施“大众创业、万众创新”，坚持以互联网思维激发创新活力，完善服务模式，培育创新文化，推动经济发展转入科技引领、创新驱动轨道，使创新创业成为延津经济转型升级的新动力。

第一节 全面提升企业创新能力

强化企业在技术创新中的主体地位，引导企业加强研发平台建设，推进中小型高科技企业培育，增强企业集聚科技资源的能力，全面提高企业自主创新能力。

加强企业研发中心建设。重点支持克明面业、新良粮油、河南起重等具有一定技术优势的企业申报国家级研发中心，支持创力新能源、河南起重申报国家级重点实验室。引导台冠电子、天利炉业、笑脸食品等建立省级研发中心、省级工程技术研发中心或重点实验室。到 2020 年，全县国家级研发中心、重点实验室力争达到 5 家，省级研发中心、工程技术中心、重点实验室达到 15 家，市级各类研发中心达到 35 家。

实施研发投入倍增计划。实施研发投入倍增计划，加大财政引导支持力度，鼓励企业依托研发机构增加研发投入。实施科技与金融结合专项，设立创新创业种子基金，支持科技成果转化。积极开展天使投资、创业投资等股权投资，破解科技型中小微企业融资难问题。到 2020 年，全县制造业研发投入占销售收入的比重力争超过 2%，高技术产业达到 5%。

培育壮大中小科技型企业。实施科技“小巨人”培育计划，遴选一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的中小科技型企业进行重点扶持。强化科技资源聚集，争取一批优质项目列入省、市科技重大专项，培植更多的中小型高科技企业成长壮大，重点培育台冠电子、惠联电子申报高新技术企业。到 2020

年，全县高新技术企业达到 5 家。

实施“专利导航工程”。鼓励企业强化专利申请和品牌、知识产权保护，对产业集聚区、特色商业区内企业集中开展知识产权培训。到 2020 年，力争完成专利申请量和授权量超过 300 件，企业实用新型专利申请量超过 80 件，省、市级专利奖 5 项；培育驰名商标 1 家、著名商标 5 家、知名商标 10 家。

第二节 加快构建协同创新体系

实施技术创新战略联盟培育工程，建立健全科技金融服务体系，加快构建协同创新体系。

实施技术创新战略联盟培育工程。充分发挥延津“省级小麦深加工创新型农业产业化集群协同创新联盟”优势，以食品加工、节能环保为重点，进一步深化院县合作，组织更多企业、高等院校和科研机构参与技术创新战略联盟，围绕产业技术创新的关键技术问题开展技术合作和联合攻关。重点加强与中国农科院、省农科院、国家小麦工程技术科学研究中心、中节能投资咨询公司、中国环保协会、中国机械环保协会等院校、协会组织的合作，支持产学研共建创新研发中心项目建设，引导高等院校、科研机构和国有大中型企业在延津建立研发基地。重点支持建立中国强筋小麦产学研联盟。

加强与知名院校合作。充分利用省政府、省科技厅与国内 49 家重点院校和科研院所签约合作的平台，推动县域企业与高

等院校、科研机构开展技术研发交流合作，重点加强与清华大学、中国农大、四川大学、中国农科院等高等院校、科研机构合作，推动企业急需的关键技术、共性技术、适用技术和管理技术的成果转化。

完善科技金融服务体系。推动科技、金融、产业相互融合，推进延津县互联网金融云服务平台建设。发起设立延津县创业种子基金，参照风投基金运营模式，重点对种子期、初创期科技型企业以及技术创新项目进行直接投资，支持高新技术成果转化。加大国家、省、市级专项资金项目申报力度，培育引导10家重点企业加快技术改造，推动传统产业转型升级。

第三节 健全完善创新载体平台

以孵化器、创业服务中心等为重点，进一步完善创新载体建设，打造一批高层次中小企业科技创新平台。

强化省级农业科技园区建设。按照“一核四区”（即一个食品加工核心区四个优质原料示范区）的空间布局，整体推进河南省农业科技园区、国家农业科技园区食品加工产业基地建设。其中，延津河南农业科技园区核心区为食品产业园，四个示范区包括良种繁育示范区、优质粮食安全生产示范区、高效蔬菜标准化生产示范区、专用油料生产示范区，辐射范围覆盖延津县全境。通过核心区支撑引领示范区建设，全面提升延津优质麦全产业链现代化发展水平，带动全县农业提质增效。

建立中小企业孵化器。引导民营资本设立各类创新创业孵化器，构建“孵化+创投”的创业模式，吸引科技人员、大学生等入驻孵化器创新创业，帮助入驻企业形成品牌、提升规模、出园发展，全面提高孵化服务水平。重点推进市级以上科技孵化器建设，到 2020 年，建设市级科技孵化器 1 家，孵化企业达到 5 家以上。

建立青年大学生创业平台。依托产业集聚区、特色商业区，建设青年大学生创业服务平台，实行“无成本创业、无障碍准入、无差别服务”，采取审批服务直通车、免费代办“四证一章”等措施，为青年大学生、科技人员等创业提供全方位服务。

建立众创空间平台。加快众创平台、众创空间、开源社区等新型众创空间建设，规划建立创新工场，建设创客空间、创业咖啡等市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，积极吸引新乡、延津小微企业和个人创业者。充分运用互联网和开源技术，探索建立“互联网+创业”的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展。

第四节 培育良好创业创新环境

统筹推进创新创业工作，积极构建协同创新创业的和谐氛围，建立健全开放式创业生态系统。

降低创新创业门槛。简化登记手续，为创业企业工商注册提供便利。支持产业集聚区、特色商业区以及各类创业孵化载

体为创业者提供房租优惠、技术共享、创业辅导、免费高带宽互联网接入等服务。

构建协同创业氛围。继续实施“全民创业、人才回归”工程，支持大学生、科研人员、海归人才创新创业，引导返乡人才、新型农民、城镇失业人员等就业创业，鼓励创业能人“二次创业”。打通科技成果转化通道，落实科技成果使用处置和收益管理改革，扩大股权和分红激励政策实施范围，增强科技人员创新意愿。

第五节 推进重点领域关键技术突破

围绕构建现代产业发展体系，按照产业链组织创新链，明确产业技术创新的方向和重点。

食品加工。重点支持生物育种、设施农业、循环农业、精准农业等共性关键技术，着力突破“小麦预拌粉”、“互联网+智能车间”农业资源高效利用等一批重大科技专项。加强食品质量安全控制技术体系建设，建立健全质量管理体系，突破技术瓶颈，推动健康休闲食品提档升级和终端面制品产业链延伸。健全完善白酒产业链条，创新酒类生产、储藏、销售新模式。

节能环保。重点支持开发高耗能行业的节能技术、重污染行业的清洁生产技术、污水处理和再利用技术、生活垃圾无害化处置及资源化技术、水源地保护及生态治理技术，引导和支

撑循环经济发展。突出抓好创力新能源“新型环保新能源二次电池”高技术产业项目，争取尽快列入工信部支持目录。支持河南起重、慧联电子等企业省、市级研发中心晋位升级，支持台冠、百汇环保、天利炉业等企业建立1-2家环保研发中心。

装备制造。重点研发起重机械、振动机械等关键技术，支持专用设备、新能源设备研发。扶持铸锻件、基础部件、机床及辅具等基础配套件的研发。

现代服务业。重点支持现代物流、农村科技服务、科技文献信息共享服务等现代服务业新技术及设备研发和推广应用。

第六节 实施“互联网+”行动计划

坚持把推进“互联网+”行动作为实施创新驱动战略的关键举措，拓展互联网与经济社会各领域融合的广度和深度，培育发展新业态、新模式。

“互联网+”品牌农业。利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式。推动开展农业物联网生产智能化应用试点示范，实施智能节水灌溉、精准施肥、庄稼医院等智慧农资工程和精准生产、智能控制、农机定位耕种等信息化工程。建设农副产品质量安全追溯与监管服务平台。建设“中国第一麦”电子商务平台，集展览展示、信息发布、洽谈对接、在线交易等功能于一体，提升“中国第一麦”品牌影响力和竞争力。充

分利用微信、京东商城、淘宝等新兴媒介，建立“延津特色馆”等，形成“联盟+合作社+种植户”的种植模式。

“互联网+”先进制造。把“互联网+”贯彻制造业升级全过程，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。实施“互联网+”智能制造提升工程，重点推进互联网、物联网、云计算、大数据等技术在食品、节能环保、装备制造等产业生产制造、经营管理、销售服务等全流程应用，积极推广应用基于云计算服务模式的网络协同设计、众包、虚拟仿真等新技术新模式；支持制造业骨干企业联合互联网企业构建网络化协同制造公共服务平台，发展网络协同制造、柔性制造等新型制造模式；鼓励企业利用互联网大数据技术，开展全网络精准营销和故障预警、远程维护等在线增值服务，实现由产品制造向“制造+服务”升级。

“互联网+”现代服务业。深入推进互联网与现代服务业深度融合，推动现代服务业转型升级。重点实施“互联网+”物流、“互联网+”金融、“互联网+”旅游、“互联网+”健康养老工程。

“互联网+”惠民服务。大力发展“互联网+”政务公开，加快建立延津政务网上办事大厅。以互联网为载体，创新公共服务模式，重点加快发展基于互联网的公共交通、健康医疗、教育、养老、旅游、社会保障等民生领域新兴服务，支持社保、金融、公用事业“一卡多用”，构建“一卡通”全方位智能化便民服务体系。

第七节 推动实施“人才强县”战略

坚持服务发展、以用为本、高端引领的原则，统筹开发区域人才资源，发展壮大创新创业人才队伍，大力提升人才对经济社会发展的贡献，提高全民科学素质。

加强人才队伍建设。加大食品、节能环保等产业急需紧缺人才引进力度，重点实施粮食育种与精深加工人才集聚工程、节能环保人才集聚工程。实施高层次创新创业人才引进计划和“延津特聘专家制度”，整体推进企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和社会工作人才队伍建设。加大对优秀青年科技人才的发现、培养和资助力度，建立适合青年科技人才成长的用人制度。加强面向生产一线的实用工程人才、卓越工程师和专业技能人才的培养。重视科技管理、科技服务和科普人才队伍建设，加快科技成果转化服务专业人才培养。

创新人才培养机制。实施继续教育工程，强化食品、节能环保等领域紧缺人才培养，健全企业职工培训制度，鼓励、支持社会力量举办职业培训，培育一批优秀企业家、职业经理人和专业技术（管理）和高技能人才队伍。加大竞争性选拔干部工作力度，培养一支总量相对稳定、结构更加合理、专业化水平明显提高的行政管理人才队伍、社会工作者队伍和农村实用人才队伍。发挥职业中专的创新创业引领作用，加强创新创业培训，年均实现农村劳动力转移技能培训 2000 人，年培训各类

创业主体 300 人，培养高技能人才 300 人。

激发创新创业主体活力。建立激励政策，加大高层次创新人才引进力度，吸引国内外优秀人才和留学人员来延创业，多渠道吸引“技术移民”。鼓励科技人员、青年大学生、返乡农民工创新创业。完善事业单位专业技术人员在岗创业、离岗创业政策。

专栏 “十三五” 创新驱动重大工程

1、全面提升企业创新能力工程。支持克明面业、新良粮油、河南起重等具有一定技术优势的企业申报国家级研发中心，支持创力新能源、河南起重申报国家级重点实验室。引导台冠电子、天利炉业、笑脸食品等建立省级研发中心、省级工程技术研发中心或重点实验室。支持台冠电子、惠联电子申报高新技术企业。完成专利申请量和授权量超过 300 件，企业实用新型专利申请量 80 件以上，省、市级专利奖 5 项。培育驰名商标 1 家、著名商标 5 家、知名商标 10 家。

2、协同创新体系工程。建立食品加工、节能环保等技术创新战略联盟。支持产学研共建创新研发中心、支持建立中国中国强筋小麦产学研联盟。

3、创新平台。着力推进河南省农业科技园区、国家农业科技园区食品加工产业基地建设，推进科创中心建设工作。建设市级科技孵化器 1 家，孵化企业达到 5 家。支持食品加工、节能环保等中小微高新技术企业发展。推进大学生创业园、农民创业园等建设。建立创新工场。

4、关键技术专项工程。力争在现代农业、食品工业、环保产业、高新技术产业、现代服务业等领域实现一批重大技术突破。

5、人才强县工程。实施粮食育种与精深加工人才集聚工程。实施高层次创新创业人才引进计划和“延津特聘专家制度”。

第四章 大力发展先进制造业，建设工业强县

坚持转型、融合、集聚、提升发展方向，以增强产业竞争力为核心，以延伸产业链、提升价值链为重点，深入实施百亿产业提升、传统产业改造、新兴产业培育三大工程，全力打造技术含量高、能源消耗低、经济效益好的现代制造业体系。

第一节 强力提升两大百亿产业

坚持集群发展方向，紧紧围绕延链、补链、强链，大力开展针对性招商引资，强力提升食品加工、节能环保两大百亿产业集群。

一、食品加工百亿产业

进一步完善原料基地、冷链物流、质量安全等关键环节，全力打造“中国第一麦”品牌，迅速提升其影响力和竞争力，推动食品工业从“国人厨房”向“世界餐桌”跨越，打造中原经济区重要的食品加工基地、中国绿色“麦都”。

做强做大四大食品产业集群。充分发挥粮食核心区和“中国第一麦”品牌资源优势，积极承接食品加工企业转移，全力打造四大食品产业集群，完善不同档次产品结构，形成产品系列化、规模化。**小麦精深加工产业集群：**支持引导延津小麦产业集团、新良、克明等骨干企业发挥品牌优势，整合小麦制品中小加工企业，大力发展专用粉、强化粉、预拌粉等小麦精深加

工产品，重点建设日处理 1000 吨以上的小麦加工装置。推进克明面业二、三期扩建项目，新良粮油年产 2400 吨面包、糕点类、烘焙类食品，3000 吨预拌粉生产和主食产业化等项目。认真研究国际主食市场前沿和国内消费趋向，针对城市中高端需求，开发鲜湿面条、冷冻面团、预烘焙产品和微波套餐食品，提升延津小麦产业的高端品味，寻找新的利润增长点。

速冻营养食品产业集群：依托云鹤、笑脸等骨干企业，积极引进冷链食品企业，扩大速冻米面食品规模，提升速冻水饺、汤圆、粽子等产品品质和档次；采用现代速冻加工技术，大力发展炒饭、面条、油炸食品、烘焙食品、微波套餐等传统特色主食食品，形成新的产业支撑点；加快发展直接面向厨房、餐桌的菜肴式食品、营养快餐等产品，推动企业产品与家庭厨房的结合联系。重点支持笑脸食品 3 万吨速冻食品生产等项目建设。

健康休闲食品产业集群：依托麦丰、精益珍、百川食品、鑫香园、多多咪等企业，加强与湖南平江商会的联系，积极引进休闲膨化食品，形成方便食品、饼干烘焙食品、膨化食品等特色休闲食品产业集群。重点加快麦丰食品蛋糕、饼干、馅料生产等项目建设。

白酒饮品产业集群：依托延津传统白酒产业和茅台酒 2 万亩有机小麦原粮优势，健全完善“酿酒原料供应—酒类酿造—灌装物流—酒类包装”产业链。重点推进酒鬼酒二期、千百知饮料等项目建设；支持新平川沙藏酒窖扩大宣传、完善运营机制，创新酒类生产、储藏、销售新模式；鼓励大丰酒业、鸿福酒业

积极寻求战略合作，提升品牌地位，扩大市场占有率；引导和支持帝星、毛府、嘉泰酒业逐步向集聚区转移。争取引进牛栏山、泸州老窖、西凤、国台等国内知名酒类企业入驻食品加工园区。

建设“电商+食品+冷链物流”基地。建设“中国第一麦”电子商务平台，打造“线上预订+现场购买”消费新模式，大力推进生鲜食材、即食食品、速冻调理食品、中式菜肴等在线交易，推动“电子商务+社区+家庭”线上线下一体化发展。引导和支持云鹤、笑脸等龙头企业加快发展冷链物流，推进建设温控供应链产业基地、农产品物流基地等。

提升“中国第一麦”品牌形象。积极整合资源，加大对“中国第一麦”品牌宣传和推介力度，全力打造“绿色、生态、健康”的群体品牌形象，以品牌引领拓展市场。围绕原料生产、产品加工、储存、运输、销售全过程，建立健全“中国第一麦”区域标准和质量安全管理体系，推动小麦制品提档升级和终端面制品产业链延伸。加强食品原料基地建设，丰富原料品种，提升原料品质。提升食品检测能力，推进河南省专用面粉及制品质量检测中心建设，完成河南省区域性食品检测中心升级项目。探索市场营销新方式，积极实施地理标志和证明商标制度。加强研发设计、网络营销、物流配送等关键环节建设，提高产业链配套能力。

专栏 “十三五” 食品加工业重点项目

1、小麦制品产业集群。重点建设日处理 1000 吨以上的小麦加工装置，推进克明面业二、三期扩建项目，新良粮油年产 2400 吨面包、糕点类、烘焙类食品，3000 吨预拌粉生产和主食产业化等项目建设。

2、健康休闲食品产业集群。重点支持麦丰食品蛋糕、饼干、馅料生产项目建设。

3、速冻食品产业集群。重点支持河南笑脸食品公司 3 万吨速冻食品生产项目建设。

4、白酒饮品产业集群。重点加快推进酒鬼酒二期、千百知饮料等项目建设；支持新平川沙藏酒窖扩大宣传、完善运营机制，创新酒类生产、储藏、销售新模式；鼓励大丰酒业、鸿福酒业积极寻求战略合作，提升品牌地位，扩大市场占有率；引导和支持帝星、毛府、嘉泰酒业逐步向集聚区转移。

5、建设“电商+食品+冷链物流”基地。建设“中国第一麦”电子商务平台，推进建设温控供应链产业基地、农产品物流基地。

6、提升“中国第一麦”品牌形象。重点推进河南省专用面粉及制品质量检测中心建设，完成河南省区域性食品检测中心升级项目。

二、节能环保百亿产业

围绕节能装备制造、再生资源利用、环保新能源等重点优势领域，加快推进中部节能环保产业园建设，大力培育引进龙头企业，提升技术装备、产品、服务水平，打造中国中西部（国际）节能环保产业基地。

节能环保装备制造。引导园区现有企业转型升级，开发应用节能环保装备产品。支持百汇环保、中新环保依托自身技术优势，开发水污染防治、烟气治理、除尘、垃圾污泥综合处理等环保新装备，提升产品市场竞争力。支持华信电机由传统电机向高效节能电机转型；支持豫飞重工发展土壤固化与修复技

术装备，尽快在土壤修复产业取得实质性突破；支持天利炉业加快发展绿色节能热处理装备。以河南二建、汇丰钢结构、众力材料、亿达利建材、河南雄塑、博航塑业为依托，大力发展新型环保市政建材产业，重点支持河南雄塑年产 10 万吨市政管道、天山制冷年产 50 万平方米冷库板等项目建设。

再生资源利用。以新乡市创建国家循环经济示范区为契机，依托青岛新天地、亚洲金属、百汇环保、博苑环保等企业，在节能环保产业园规划建设静脉产业园，重点开展废旧汽车、废旧电池、废塑料、废钢、废弃电器电子产品、废润滑油等废弃资源的回收再利用。进一步延伸产业链条，大力提高终端深加工产品比重，构建完善“回收—预处理—初级加工—深加工制品”再生资源利用产业链条，争创国家级城市矿产基地。重点加快河南中新环保有限公司再生资源加工利用项目建设，推动实施循环经济改造；支持新天地环境集团有限公司新乡市汽车循环经济产业园、河南三元能源科技公司 3 万吨环保橡塑填充油、延津县新达塑业有限公司厂房设备等项目建设。

环保新能源。依托创力新能源、正元电子、台冠电子、太行新能源等企业，做大做强环保新能源产业。突出抓好创力新能源新型环保新能源二次电池高技术产业项目，推动形成规模化生产；积极引进微电脑控制器、新型绿色照明灯具、商用智能控制仪等下游企业，进一步延伸和拓展新能源电池产业链条。

专栏 “十三五”节能环保业重点项目

专栏 “十三五”节能环保业重点项目

1、节能环保装备制造。重点支持华信电机高效节能电机、豫飞重工土壤固化与修复技术装备、天利炉业绿色节能热处理装备、雄塑年产10万吨市政管道、天山制冷年产50万平方米冷库板等项目建设。

2、再生资源利用。加快河南中新环保有限公司再生资源加工利用项目建设。支持新天地环境集团有限公司新乡市汽车循环经济产业园、河南三元能源科技公司3万吨环保橡塑填充油项目、延津县新达塑业有限公司厂房设备等项目建设。

3、环保新能源。突出抓好河南创力新能源科技公司新型环保新能源二次电池高技术产业化项目建设，积极引进微电脑控制器、新型绿色照明灯具、商用智能控制仪表等下游企业。

第二节 推动传统产业转型升级

深入实施传统产业升级工程，推进装备制造、绿色化工、纺织服装三大传统产业转型升级，围绕创新能力建设、技术装备升级、品牌质量提升，积极推进企业技术改造，全面提升产业层次和核心竞争力。

一、装备制造

以智能化、集成化、精密化为方向，积极承接装备制造产业转移，打造特色装备制造产业基地。

起重机械。依托河南华信电机有限公司、河南新起腾升起重设备有限公司、新乡市起重运输等大型机械制造企业，大力发展港口起重机、调速电机、水工启闭机、变压器等主导产品，构建起重机械产业集群。加快发展减速机、高效变频电机、专用交流变频器、智能故障诊断及安全保护系统等成套组件，提

升专业制作和协作配套能力。着力提升起重机械制造龙头企业自主创新、服务增值能力，为高端起重机械产品发展提供有力支撑。重点推进河南起重机械年产 60 套高压输变电塔快速架设系统项目建设。

专用设备。依托光远科技等骨干企业，以特色化、集群化为方向，以智能机电装备产品为主导，积极承接高附加值、高技术含量专用设备产业转移，大力生产具有较强市场竞争力的智能专用设备产品。重点推进新乡市嘉汇科技公司瓦斯封孔器生产等项目建设。积极引进发展新型传感器、智能基础装备、智能专用装备等智能装备企业，加强研发设计、检验检测、物流配送等公共服务平台建设，推动产业集群化发展。

二、绿色化工

按照“绿色、高端、安全”理念，积极发展绿色肥料、生物农药等行业。大力发展循环经济，推动化工产业绿色、安全发展。积极引进上下游关联企业，提升产业配套能力，打造豫北地区最大的绿色肥料及生物农药产业集群。

绿色肥料。加大与晋开集团的合作力度，积极采用羰基合成制醋酸、一步法合成二甲醚等新技术，改造提升优化造气、压缩、净化、氨和尿素合成等工艺，发展缓控释复合肥以及醋酸、聚甲醛、三聚氰胺和二甲基甲酰胺碳酸、二甲脂、聚碳酸脂、脲醛树脂等精深加工产品，形成具有较强竞争优势的甲醇

—碳—化工产业链。重点推进晋开延化“6080”等项目建设，推进晋开延化退城进园。

生物农药。依托三浦百草、亚乐生物等企业，大力发展草胺膦、水基化除草剂等产品，培育新型生物农药产业集群。重点推进亚乐生物年产100吨苦参碱原药及7.5万吨植物源苦参碱杀虫剂、三浦百草二期等项目建设。

推进化工行业绿色发展。坚持发展循环经济，加大节能减排力度，推广新型、高效、低碳的节能节水工艺，提高资源能源利用效率，减少污染物产生和排放。推动企业积极实施“责任关怀”，实现绿色发展、低碳发展、可持续发展。

三、纺织服装

突出品牌引进、集群发展，大力承接纺织服装产业集群化、规模化和配套化转移，重点推进高档纺纱、品牌服装发展，做大做强纺织服装产业。以纯棉针织产品为重点，发展壮大精梳纱、普梳纱、涤棉纱等系列产品。支持延纺、威兰等骨干企业加快淘汰落后设备，大力推进技术进步和产业升级。推进延纺公司退城进园。推动纺织产业向下游延伸，加快引进品牌服装企业，积极发展内衣、童装、运动休闲服装、家用备护日用品、婴幼儿用品等终端产品。重点支持延纺公司年产3万吨高档纱线、王楼镇纺织工业园建设项目、备护日用品公司婴幼儿产业园等项目建设。

专栏 “十三五” 传统产业重点项目

1、装备制造。重点推进河南起重机械年产 60 套高压输变电塔快速架设系统项目，推进新乡市嘉汇科技公司瓦斯封孔器生产。

2、绿色化工。推进河南晋开集团延化化工公司合成氨、尿素及其配套装置项目建设，推进晋开延化退城进园，推进河南省亚乐生物科技股份有限公司年产 100 吨苦参碱原药及 7.5 万吨 0.3%植物源苦参碱杀虫剂项目、三浦百草二期等项目建设。

3、纺织服装。重点支持延纺公司年产 30000 吨高档纱线、王楼镇纺织工业建设、备护日用品公司婴幼儿产业园项目建设。推进延纺公司退城进园。

第三节 培育壮大电子信息产业

围绕产业结构转型升级，积极培育壮大电子信息产业，抢占制高点，培育新优势，努力形成延津工业新的增长点。

新型电子元件和高端集成件。以台冠科技有限公司、台湾慧联（新乡）科技有限公司、联创电子等企业为依托，大力开发新型电子元件和高端集成件，努力建成中西部地区最大的二极管生产研发基地之一。重点推进台商线路板生产、台冠电子年产 2500kk-3000kk 半导体分立四件等项目建设。

智能终端及配套产业。充分发挥地域优势，紧紧围绕智能手机产业发展，加大针对性招商引资，积极发展智能手机显示屏、液晶显示器、电路板等智能手机配套产业，建设高成长性、高整合力、高关联性智能手机配套基地。按照“先配套、后终端”发展思路，积极承接智能手机、平板电脑、高端服务器等智能终端产业。

专栏 “十三五” 电子信息产业重点项目

新型电子元件和高端集成件。重点推进台商线路板生产、台冠电子年产2500kk-3000kk 半导体分立四件等项目建设。

智能终端及配套产业。加大针对性招商引资，积极发展智能手机显示屏、液晶显示器、电路板等智能手机配套产业，引进和实施一批平板电脑、高端服务器等生产项目。

第四节 实施“延津制造 2025”工程

顺应制造业数字化、网络化、智能化、服务化发展趋势，充分发挥互联网在促进技术创新、优化资源配置、降低创业创新成本、提高劳动生产率、创新组织模式等方面的优势，大力实施智能制造、绿色制造、服务型制造、质量品牌创建四大提升工程，促进延津制造业转型升级。

智能制造工程。在食品加工、节能环保、装备制造等重点行业，选择基础条件好、示范带动强的企业，开展智能制造车间和智能工厂试点，加快生产设备的智能化改造，推动智能制造生产模式集成应用，推进制造过程智能化，提高精准制造、敏捷制造能力。重点支持笑脸食品、千百知食品、平川酒厂、台冠电子智能制造车间建设，积极申报智能制造工厂试点；推进天利炉业、惠联电子、创力新能源、麦丰食品等企业智能制造车间建设。到 2020 年，争取建成 5 家“智能工厂”、10 个“数字车间”。

绿色制造工程。加快制造业绿色改造升级，全面推进绿色化工、节能环保、装备制造、食品加工等行业绿色改造，大力

研发推广余热余压回收、水循环利用、重金属污染减量化、有毒有害原料替代、脱硫脱硝除尘等绿色工艺技术装备，加快应用清洁高效铸造、锻压、焊接、表面处理、切削等加工工艺，实现绿色生产。支持晋开延化等企业强化技术创新和管理，增强绿色精益制造能力，大幅降低能耗、物耗和水耗水平。支持百汇环保等企业开发绿色产品，推行生态设计，显著提升产品节能环保低碳水平，引导绿色生产和绿色消费，推动制造业绿色低碳转型发展。“十三五”期间，培育 3-5 家绿色制造示范企业。

服务型制造工程。鼓励制造业企业增加服务环节投入，拓展面向产品全生命周期的增值服务，加快实现从生产加工向材料供应、研发设计、品牌建设、管理服务、营销推广等环节延伸。重点在节能环保、装备制造等领域开展试点示范，引导支持豫飞重工、百汇环保等企业以价值链延伸与再造为重点，提供供应链管理模式下的制造与系统集成服务，提升一站式解决方案的服务能力。积极发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等，引导云鹤、麦丰、笑脸食品等骨干企业开展平台化和模块化改造，应用柔性制造单元等先进装置，打造规模化定制生产线。

质量品牌创建工程。开展质量品牌提升行动，支持食品加工、节能环保等企业瞄准国际国内同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。加快推行先进质量管理技术和方法，改进质量控制技术，完善质量管理机

制。引导企业制定品牌管理体系，围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌。建设品牌文化，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，提升品牌附加值和软实力。

专栏 “十三五”“延津制造 2025”工程重点项目

智能制造工程。继续推进笑脸食品、千百知食品、平川酒厂、台冠电子智能制造车间建设，积极申报智能制造工厂，积极推进天利炉业、惠联电子、创力新能源、麦丰食品等企业建设智能制造车间。到 2020 年，争取建成 5 家“智能工厂”、10 个“数字车间”。

绿色制造工程。全面推进绿色化工、节能环保、装备制造、食品加工等行业绿色改造，培育 3-5 家绿色制造示范企业。

服务型制造工程。引导支持豫飞重工、百汇环保等企业以价值链延伸与再造为重点，提供供应链管理模式下的制造与系统集成服务，引导云鹤、麦丰、笑脸食品等骨干企业平台化和模块化改造，打造规模化定制生产线。

质量品牌创建工程。开展质量品牌提升行动，支持食品加工、节能环保等企业制定品牌管理体系，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌。

第五节 推动发展载体提质升级

坚持把产业集聚区和专业园区作为转型升级的主平台，按照“五规合一”、“四集一转”、产城互动的基本要求，推动产业集聚区提质升级，加快乡镇特色专业园区升级发展，增强工业经济实力和竞争力。

一、推动产业集聚区提质升级

以完善配套、招商引资、项目建设为重点，突出集群、创

新、智慧、绿色发展方向，深入推动产业集聚区提质升级。到2020年，集聚区入区企业达到200家，完成工业增加值100亿元，从业人员达到5万人，争创全省“十快”或“十先进”产业集聚区。

优化产业空间布局。按照“生态、节能、循环、智能”发展理念，加强与中国环保协会和河南省环保协会的对接，规划建设11.5平方公里的节能环保产业园，打造环保装备制造、再生资源利用、环保新能源三大板块。发挥“中国第一麦”资源优势 and 全省首家“中国名优白酒（中原）产业园”品牌效应，规划建设11平方公里的食品加工产业园，打造小麦精深加工、速冻营养食品、健康休闲食品、白酒饮品四大板块。

加强基础设施和公共服务设施建设。加快产业集聚区路网、集中供热、供气、供水和污水、垃圾处理设施建设，重点推进第二消防中队、集聚区道路、给水厂、垃圾中转站和雨污水管网扩建等基础设施项目建设。加强产业集聚区环境综合整治，强化园区美化亮化工作。启动产业集聚区综合服务平台招工服务中心、产品展示中心等项目建设，完成农产品质量检测站搬迁任务。加快现代物流信息平台建设，进一步完善集聚区物流信息网络体系。

加快推进村庄迁并。将产业集聚区村庄迁并纳入城市统一规划、建设和管理，重点推进通郭村等村庄整村开发，促进产城融合，盘活存量。

二、推动专业园区升级发展

立足区位和产业优势，按照突出特色、错位发展原则，支持乡镇高标准规划、高起点建设专业园区，着力打造一批特色鲜明、布局合理、上下游配套完整的新型载体。重点支持僧固新型建筑材料专业园区、王楼纺织工业园等专业园区建设。其中，僧固新型建筑材料专业园区重点发展新型建筑材料，王楼纺织工业园重点发展纺织服装。

专栏 “十三五” 载体提质升级重点项目

1、产业集聚区提质升级工程。重点推进第二消防中队、园区道路、园区供水厂、垃圾中转站和雨污水管网扩建等基础设施项目。启动产业集聚区综合服务平台招工服务中心、产品展示中心项目建设，完成农产品质量检测站搬迁任务。加快现代物流信息平台建设，进一步完善集聚区物流信息网络体系。

2、专业园区升级发展。重点支持王楼、僧固等专业园区建设。

第五章 努力提升现代服务业，建设服务业大县

坚持把发展现代服务业作为转变经济发展方式、调整经济结构、提高经济整体素质的战略重点，强力实施服务业提升工程，促进服务业发展提速、比重提升、水平提高，打造经济增长新引擎。

第一节 大力发展生产性服务业

进一步优化要素资源配置，强化龙头企业和项目带动，大力发展面向制造业的现代物流、电子商务、金融商务、信息服

务等生产性服务业，提高对制造业转型升级的支撑能力。

一、现代物流

围绕打造新乡市东部区域物流中心目标，以提高物流效率、降低物流成本、减轻资源和环境压力为重点，以先进技术为支撑，加快推进物流服务业专业化、信息化、网络化、规模化发展，着力构建主体多元、业态多样、布局合理、运作有序的现代物流格局。

加快物流网络建设。抓住新乡建设国际陆港物流中心机遇，围绕县域主导产业发展，大力推进物流园区建设。重点推进产业集聚区物流园、特色商业区农资物流园、丰庄工贸物流园、石婆固物流园等物流园区建设，规划建设冷链物流园。根据市场需求，在大型居住区、商业区、校区、机关企事业单位综合办公区等人员密集、个性化服务需求旺盛的区域，建设一批高标准、规范化的配送分拨中心和城市末端配送网点。实施城乡配送物流示范工程，引导邮政、快递等物流企业融合发展，在每个乡镇投资建设一个物流分拨配送中心。

发展五大专业物流。围绕食品、节能环保等重点产业集群，大力发展食品冷链、节能环保产品、白酒等专业物流。重点推进牛栏山二锅头白酒灌装物流等项目建设。依托农业大县优势，大力发展粮食物流。重点推进粮食仓储物流交易中心建设。围绕城乡居民消费需求，大力发展建材家居、家电等商贸物流。

培育壮大物流企业。实施现代物流业重点企业培育计划，积极培育和引进省内外知名物流企业，加快传统物流业态的改造和提升，重点打造3-5家具有较强区域竞争力和辐射力的现代物流龙头企业。支持新良、克明等重点企业分离外包物流业务，促进企业内部物流需求社会化。

提升物流信息化专业化水平。加强与新乡国际陆港物流中心对接，加快交通基础设施建设，发展铁路公路航空多式联运，基本建成与全县经济发展相适应的现代物流基础体系。加快“物联网”科技研发和普及应用，建设县域物流公共信息服务平台，推进物流、产业、市场间联合，仓储、分拨、配送间联网，全面提升现代物流产业能级。

二、电子商务

统筹电子商务与经济社会发展，推动线上线下资源互补，扩大信息消费需求，推动电子商务产业跨越发展。

培育引进电商经营主体。加强与阿里巴巴、京东、苏宁易购等知名电商企业战略合作，大力引进电商龙头企业，支持设立电商区域总部、运营中心、技术中心、结算中心，建设“延津电商产业带”，迅速壮大电子商务产业规模。重点加快延津县电子商务运营中心、延津县特色产品线下展示中心等重大项目建设，推进京东与产业集聚区合作项目建设。

推进重点行业电子商务平台建设。结合食品、节能环保等

主导产业发展，提高电子商务在不同行业的覆盖和渗透力，形成一批国内外知名的第三方平台及产业集群。全力推进“中国第一麦”电子商务平台建设，提升延津农业和食品产业竞争力。推进与大连再生资源交易所合作，建设延津再生资源国际交易网，助推节能环保产业转型升级。推进农村电子商务发展，形成完善的“工业品下乡”和“农产品进城”的农村电子商务体系，构建通畅高效的特色农产品网络营销体系，推动网上网下市场融合互动发展。

提高企业电子商务应用水平。加快培育壮大“网商”队伍，提高全县电子商务应用水平。支持企业以供应链管理系统为核心，为行业内上下游企业提供采购、销售、库存、物流等全程电子商务服务，带动行业协同发展。推动装备制造、纺织服装等中小企业运用第三方电子商务服务平台，开展在线采购、销售、结算等电子商务应用。支持企业发展 C2B、O2O、移动电子商务等电商新业态，鼓励企业发展社交电商、“粉丝”经济等网络营销新模式。

完善支撑体系建设。健全信用、物流、支付等电子商务支撑体系，积极促进新一代信息技术与制造业、服务业深度融合。实施固网宽带提速工程，推进网络升级，打造集有线宽带、无线宽带为一体的基础电信网络。

三、金融商务

加快发展金融商务服务业，为县域经济转型升级提供有力支撑。

金融保险。突出重点和特色，推动金融服务业做大规模、提升层次。重点推进平原银行、农村商业银行入驻延津，推动农信社达标升级；积极引入合格战略投资者，做大做强延津县中小企业信用担保有限公司；创新发展保险市场，大力发展农业保险，统筹发展城乡商业养老保险和健康保险。强化金融服务创新，完善银企对接长效机制，为产业发展提供有效支撑。加快企业上市步伐，力争慧联电子、金太阳铸造在“新三板”挂牌。“十三五”期间，力争引进2-3家商业银行，1-2家证券公司和2家以上保险公司，实现10家以上企业在主板、“新三板”等资本市场上市，推进特色商业区金融大厦建设。

商务服务。围绕食品、节能环保、装备制造、现代农业等主导产业转型升级需要，以市场化、专业化、规模化为导向，加快发展咨询、评估、财税、法律、广告、投资管理等商务服务业，为县域经济发展提供专业服务，重点推进麦业大厦建设。

四、信息服务

围绕建设“智慧延津”，加快信息网络设施升级，打造集有线宽带、无线宽带为一体的基础电信网络，推动实施电子政务、现代远程教育、制造业信息化、数字电视等为主要内容的重大信息化应用工程，打通与“智慧河南”链接通道。强化各类网络

信息平台 and 基础数据库建设，提高工业、农业和第三产业等整体信息化应用发展水平。支持发展互联网信息服务，重点开展信息惠民服务工程，推动电子政务、交通运输、食品药品安全、旅游、农业、医疗等领域“互联网+”示范应用。积极推进4G网络规模商用，扩大移动支付、社交网络等新兴增值业务规模。

专栏 “十三五” 生产性服务业重点项目

1、现代物流。推进产业集聚区物流园、特色商业区农资物流园、丰庄工贸物流园、石婆固物流园等物流园区建设，规划建设冷链物流园。根据市场需求，建设一批高标准、规范化的配送分拨中心和城市末端配送网点。在每个乡镇投资建设一个物流分拨配送中心。推进牛栏山二锅头白酒灌装物流等项目建设，推进粮食仓储物流交易中心建设，推进县域物流公共信息服务平台建设。

2、电子商务。重点支持延津县电子商务运营中心、延津县特色产品线下展示中心等项目建设。推进“中国第一麦”电子商务平台建设，建设延津再生资源国际交易网，推进京东与产业集聚区合作项目建设。

3、金融商务。推进平原银行、农村商业银行入驻延津，推动农信社达标升级。推进金融大厦、麦业大厦等项目建设。加快企业上市步伐，力争慧联电子、金太阳铸造在“新三板”挂牌。

4、信息服务。实施电子政务、现代远程教育、制造业信息化、数字电视等为主要内容的重大信息化应用工程，打通与“智慧河南”链接通道。

第二节 稳步提升生活性服务业

以市场需求为导向，以新技术为支撑，大力发展现代商贸、健康养老、旅游服务、房地产等生活性服务业，建设区域性特色消费中心。

一、现代商贸

应用现代经营理念和信息技术改造提升传统商贸业，加快发展连锁经营、快递配送、电子商务等新兴商业业态，积极开展 O2O（线上线下）经营。

引导老城区、新城区商贸服务业错位发展。**老城区**商贸业重点推动沿街商业改造提升，积极发展连锁经营、折扣店、工厂店等新型业态，加强线上线下融合互动，推动传统商圈向体验式智慧化转型。重点推进延津县大型综合商贸中心、西苑商贸城市场改造，完成延津万商城等批零结合型商贸项目建设。**新城区**商贸业以品牌化、精品化为方向，重点发展商业综合体、“一站式”购物中心等新型业态，大力引进专卖店、专业店、精品店等新型零售业态。重点推进综合商贸中心、市民广场、精品商业步行街、环湖休闲街等项目建设。

以服务农业为重点，大力发展农资销售市场、农产品流通市场等，着力打造服务延津、辐射全省、影响全国的跨区域农产品交易集散基地。重点推进小麦种子供应集散基地和白酒原辅料交易集散基地建设，推进东屯镇大型综合集贸市场、僧固乡农贸市场、榆林乡小商品批发市场、马庄供销社综合市场改造等项目建设。

二、健康养老

紧紧抓住大健康产业发展重要机遇，充分发挥黄河故道万亩森林资源优势，突出生态、养生、休闲、度假特色，全力打

造“生态氧吧、康养圣地”品牌，建设豫北地区重要的健康养老基地。坚持医养融合，积极引进专业性医院管理集团和第三方体检及健康管理咨询机构，大力发展医疗康复、保健养生、健康护理、体育健身及相关产品制造。重点推进金秋太阳城、金色港湾等项目建设，规划建设延津健康产业园。创新养老服务模式，健全完善“12349”养老服务信息系统，培养老年医学、康复、护理、营养和心理等方面专业人才，推进公办养老机构改革试点工作。支持发展社区养老服务，扶持居家养老服务机构，加快建设城乡社区居家养老服务设施，鼓励社会力量举办居家养老服务专业机构和企业，为有需求的老年人提供集中就餐、托养、健康、休闲和上门照护等服务。推进供养型、养护型、医护型养老机构建设，重点改扩建一所政府主办的医养融合养老试点机构，确保政府兜底任务的完成。持续推进乡镇敬老院改扩建、农村幸福院建设工作。

三、文化旅游

深入挖掘延津历史文化资源，突出“黄河故道、人文延津”主题，加强文化与旅游融合，着力创新旅游产品、拉长产业链条、优化发展环境、提升服务水平，全力打造集生态观光、森林度假、娱乐休闲、运动健身于一体的大郑州都市区生态旅游品牌，建设豫北地区知名生态文化旅游目的地。

建设精品景区。加强黄河故道森林公园、大觉寺、陈玉成

纪念馆、酸枣阁等景点建设，重点实施广唐寺塔维修保养工程，强化沙门城址保护，开发文物旅游资源，实现文物旅游与自然景观旅游融合发展。深入挖掘刘震云作品文化内涵，在原延津火电厂遗址打造震云文化园，以还原延津传统文化、民俗风情、地方美食、非遗保护项目、震云文学影视作品展演等为主要旅游内容，打造历史文化、人文自然景观相融合的综合旅游景区。积极开发美丽乡村、民俗文化村、农业休闲观光、农耕文明体验、农村古塔等乡村旅游项目，建设一批精品乡村旅游景点。到2020年，争创4A级景区1个、3A级景区2-3个。

打造特色旅游品牌。加大“万亩森林氧吧”的宣传力度，提升“春满槐乡”文化庙会的影响力和辐射力；以野厂抗日纪念地、延浚汲淇四县边抗日办事处旧址为依托，结合大豫大美生态农业庄园等生态农业景观，推进红色旅游与自然景观旅游有机融合。以平原路东沿和S307线为依托，沿线建设沙漠公园、震云文化园、玉湖等文化休闲项目，发展县域北部体育休闲、乡村自驾旅游带。

完善产业配套服务。进一步拉长旅游产业链条，重点加强旅游购物商品开发，支持发展延大柳编、老粗布等传统旅游商品。以市场需求为导向，建立层次类型丰富、布局合理的旅游饭店体系。推进2个星级宾馆建设，引导发展文化主题酒店、快捷酒店、旅游度假酒店等住宿新产品。发掘培育特色餐饮品牌和“老字号”企业，重点推进豫北食府和特色小吃街建设。

加快发展“智慧旅游”。加快完善智慧旅游信息服务平台，开发建设延津旅游网上公共服务平台，积极运用微博、微信、APP等新兴媒体和体验式营销方式，拓展旅游客源市场。加快建设延津旅游资源数据库、GIS地理信息数据库、游客资源数据库等一批战略性、宏观性、基础性和公益性的旅游信息资源基础数据库。

推动区域旅游合作。创新跨县市旅游开发模式，积极融入大郑州都市旅游圈，全面对接新乡旅游发展战略。重点加强与辉县、卫辉等周边县市以及郑州、开封等旅游城市合作，联合开展旅游市场开发与推广，打造区域精品旅游线路，形成区域联动、资源共享、政策共享、市场共建的大旅游、大产业格局。

四、房地产

以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，优化房地产供给结构，化解商品房库存。严格落实政府住房保障责任，深入推进保障性安居工程建设，加大棚户区 and 城中村改造力度，增加中低价位、中小户型普通商品住房供给，努力满足农业转移人口、大学生、城镇贫困家庭居住需求。重点推进国恒中央花园、交通局周边、延西综合体北区、审计局周边、延化等棚户区改造项目建设，积极稳妥启动大潭村、文岩村等城中村改造项目，推进兴建雅苑、盛世华府二期、万创世界城、富和名都、领峰国际等项目建设。加

快发展养老地产、园区地产、文化旅游地产等新兴业态，培育新的增长点。积极发展住房二级市场和房屋租赁市场，规范房地产市场秩序，加快住房信息系统建设，完善房地产市场信息发布制度。

第三节 提升服务业载体功能

紧紧抓住服务业大发展的重要机遇，进一步加强服务业载体建设，优化服务业发展空间布局，打造特色突出、集聚效应显著、示范带动能力强的服务业集聚创新区，形成服务业发展新高地。

突出发展特色商业区。坚持把特色商业区作为提振城区经济、促进服务业发展的重要平台，按照“服务业企业集中布局、服务业集群发展、服务功能集合构建、空间和要素集约利用”的要求，引导特色商业项目有序集聚，推动整体开发、环境优化、业态规范，打造特色突出、业态先进、辐射效应显著的服务业集聚区，争创省“十快特色商业区”。重点推进延津农资物流园、延津万商城、县文化艺术传媒中心、综合商贸中心、市民广场等重点项目建设，完成人民路唐宋文化商业街改造，加快精品商业步行街、特色小吃街、环湖休闲街建设，提升特色商业区对县域服务业的引领和支撑能力。

统筹发展其他服务业载体。适应现代服务业新业态、新模式发展需要，积极培育建设一批文化休闲旅游区、创意产业园、

科技创业园等服务业集聚区，推动相关服务业集聚发展，丰富服务业载体，提升产业承载功能，促进现代服务业提质发展。

专栏 “十三五”生活性服务业重点项目

1、现代商贸。重点推进老城区大型综合商贸中心、西苑商贸城市场改造、万商城等项目建设，支持新城区综合商贸中心、市民广场、精品商业步行街、环湖休闲街等项目建设，积极推进小麦种子供应集散基地、白酒原辅料交易集散基地、东屯镇大型综合集贸市场、僧固乡农贸市场、榆林乡小商品批发市场、马庄供销社综合市场改造等项目建设。

2、健康养老。重点推进金秋太阳城健康养老产业项目、金色港湾养老公寓等项目建设，推进乡镇敬老院、居家养老中心、农村幸福院等项目建设。

3、文化旅游。重点推进广唐寺塔维修保护、沙门城址保护、智慧旅游服务平台等项目建设。筹建震云文化园。推进石婆固段庄民俗文化村、石婆文化园、酸枣阁等项目建设。

4、房地产。重点推进国恒中央花园、交通局周边、延西综合体北区、审计局周边、延化等棚户区改造项目建设，积极稳妥启动大潭村、文岩村等城中村改造项目。推进兴建雅苑、盛世华府二期、万创世界城、富和名都、领峰国际等项目建设。

5、服务业载体建设。特色商业区重点推进延津农资物流园、延津万商城、县文化艺术传媒中心、综合商贸中心、市民广场等重点项目建设，完成人民路唐宋文化商业街改造，加快商业步行街、特色小吃街、环湖休闲街建设。**其他服务业载体**积极培育建设一批文化休闲旅游区、创意产业园、科技创业园等服务业集聚区。

第六章 积极发展品牌农业，建设高效农业示范县

以强基础保供给、促转型强增收为主线，以建设品牌农业大县为目标，围绕“中国第一麦”和优质农产品资源，加快构建“接二连三”的农业全产业链，建设全省品牌农业示范基地，

争创省级一二三产业融合发展示范县。

第一节 实施高标准粮田建设“百千万”工程

围绕国家新增千亿斤粮食生产能力规划，依托粮食核心区建设，有效整合土地整治、新增千亿斤粮食、农业综合开发等项目资金，统一规划，协调配合，集中投入，加快推进高标准粮田建设“百千万工程”。重点推进土地平整、灌排设施、田间道路和农田防护工程建设，到 2020 年，全县高标准粮田面积达到 60 万亩。加强高标准粮田区内技术集成，推进农机农艺融合，大力开展高产创建，组织开展粮食增产模式攻关，推广成熟高产技术模式，带动全县粮食均衡增产。到 2020 年，全县粮食总产力争达到 80 万吨，努力打造河南粮食核心区的优质高产示范区。重点支持榆东引黄调蓄、千亿斤粮食田间工程、村级低压抗旱灌溉配套设施等项目建设。

第二节 实施农业产业化集群培育工程

围绕优势特色农产品，推动产、加、销一体化发展，打造“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业化集群。到 2020 年，全县培育年销售收入 10 亿元以上农业产业化集群 3 个，特色高效经济作物面积稳定在 8 万亩以上，总产达到 12 万吨。

优质花生产业集群。整合产油大县、院县共建项目和花生良种补贴、高产创建项目资金，优化花生品种布局，不断扩大

高油、高油亚比花生种植面积，到 2020 年，建成高油、高油亚比花生种植基地 10 万亩。重点推进马庄乡 5000 亩高油、高油亚比花生和 5000 亩黑花生种子基地建设。依托延津县白胖子花生科技有限公司等种业龙头，扶持延花花生绿色有机种植专业合作社等油脂和炒果加工企业，引进优质专用花生深加工企业，完善优质花生产业链条，培育优质花生全产业链产业集群。

现代畜牧业产业集群。依托河南正大畜禽有限公司、河南富田畜牧发展有限公司、河南太平种猪繁育有限公司、延津县康华实业有限公司等现代化生猪生产加工企业，进一步完善发展“延津县生猪及肉制品产业化集群”，做强做大生猪产业；依托北京首农畜牧发展有限公司河南分公司、河南九天农牧科技有限公司，进一步壮大牛、羊经济，延伸产业链条，提高产品附加值。重点推进北京首农畜牧发展有限公司河南分公司二期、河南九天农牧科技有限公司 10 万只湖羊养殖及屠宰加工和延津县病死畜禽无害化处理厂等重点项目建设。

绿色果蔬产业集群。强化“菜篮子”基地标准化建设，大力开展以蔬菜、水果为主的标准园创建，加快推进小潭“贡参”胡萝卜万亩基地项目建设，引导“菜篮子”基地向规模化发展。鼓励蔬菜生产基地配置包装、冷藏、保鲜设施，发展蔬菜精深加工项目，延长蔬菜产业链条。到 2020 年，建成 5 个生产面积 200 亩以上、设施完善、管理规范、技术先进、示范带动作用强的都市生态“菜园”。重点推进大豫大美农业公司高效农业种植、

永良薯业红薯种植储藏和深加工等项目建设。

第三节 实施都市生态农业工程

实施都市生态农业工程，加快发展休闲农业、创意农业、设施农业等高效农业，构建以服务新乡市区、大郑州都市区居民消费为主、生态绿色特征突出的都市农业体系。重点推动现代农业与休闲旅游融合联动，着力发展林果采摘、苗木花卉观赏、农家餐饮、生态度假、果蔬保鲜物流等新型业态，积极开发农产品采摘、农耕体验、认领认种、开心农场、特色餐饮、科普教育等休闲农业旅游产品，打造以城区为中心、辐射周边乡镇的“10分钟生态休闲旅游农业圈”。重点支持延津县生态农业园、薰衣草庄园、200亩花卉种植基地、延津鸿鑫农业发展公司生态农业园、马庄乡于庄和老刘庄2000亩树莓基地等项目建设。

第四节 大力推进品牌农业建设

围绕品牌农业建设目标，加大高标准原料生产基地建设和优质农产品认证工作力度，推进农业经营业态和经营主体创新。

建设高标准原料生产基地。强化上游产业链建设，发展规模化、标准化、集约化、绿色环保的原料生产基地，从源头上保证原料供给和质量安全。进一步加大与国酒茅台合作建设2万亩有机小麦原料基地的力度。开展统一供种工程，规划统一

供种项目区，不断扩大单品种规模化种植面积，到 2020 年，全县优质强筋小麦种植面积达到 60 万亩，统一供种面积达到 45 万亩。进一步扩大订单种植面积，到 2020 年，全县订单种植面积达到 20 万亩。推进建立优质小麦种子繁育基地，小麦种子繁育基地稳定在 25 万亩，全力争创“全国优质强筋小麦知名品牌示范区”。

提升农产品认证工作力度。积极开展“三品一标”认证，努力提高延津农产品知名度，增强农产品市场竞争力。到 2020 年，新创建省级以上农产品标准化生产基地 1 个，新建“三品一标”生产基地 5 个，认定面积超过 80 万亩。

培育引进农业产业化龙头企业。坚持培育和引进并重，加大对农业产业化龙头企业的支持力度，推动农产品精深加工产业提档升级。到 2020 年，全县市级以上龙头企业达到 50 家，省级以上龙头企业力争达到 5 个，全县市级以上农产品名牌超过 25 个，农产品加工业产值与农业总产值之比达到 2.5：1。

组建中国第一麦经济产业中心。整合现有资源，组建中国第一麦经济产业中心，集技术培训、科技研发、检测检验、信息发布、产业展示、产品交易和商务办公于一体，打造全国有重要影响力的小麦区域性信息采集发布中心、电子交易中心和技术检验中心。支持新麦集团重组，加大生产基地、物流配送、产品加工、成品营销、深度宣传等环节的整合，进一步拉长产业链条，提升综合竞争力和影响辐射力，带动小麦产业向规模

化、集约化、产业化发展，叫响“中国第一麦”品牌。

打造优质商品麦延津品牌。以国家强筋小麦质量标准为参考，以消费需求和加工企业需要为导向，以品质稳定性达到进口小麦水平和性价比优于进口小麦为目标，研发“延麦1号”、“延麦2号”等优质小麦品种，增强中国第一麦的核心竞争力、品牌号召力和影响力。

大力发展农民合作组织。实施农民合作社发展工程，在保证数量的基础上，重点支持全县农民合作社规范发展和质量提升，着力打造农民合作社观光带。到2020年，全县农民专业合作社稳定在1600家左右，市级以上示范社达到200家以上，辐射带动全县50%以上的农户。

培育新型农业经营主体。通过财政投入、信贷支持等政策，以龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等为主体，推行“企业+合作社+农户+基地”、“企业+家庭农场（或专业大户）+基地”、“农业产业化集群+企业+合作社（家庭农场或专业大户）+基地”等经营模式，逐步形成有效益、有特色、有影响的农业产业化集群，构建新型现代农业综合经营体系。

第五节 推进农村一二三产业融合发展

大力推动农业与二三产业融合，推动传统农业向现代农业转变，争创省级一二三产业融合发展示范县。

延伸农业产业链。围绕小麦、花生、果蔬以及畜牧业等特

色农业，积极发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展。到 2020 年，主要农产品加工转化率超过 60%。

拓展农业多种功能。加强统筹规划，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，着力强化体验活动创意、农事景观设计、乡土文化开发，大力拓展农业的生态美化、旅游休闲、文化传承、健康养老、科普教育等功能，提高农业综合效益。

积极发展农业新业态。实施“互联网+现代农业”行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务，鼓励对大田种植、畜禽养殖等进行物联网改造。大力发展农产品电子商务，完善配送及综合服务网络。推动科技、人文等元素融入农业，发展农田艺术景观、阳台农艺等创意农业。探索发展工厂化、立体化等高科技农业，鼓励发展农业生产租赁业务，积极开发农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新型业态。

第六节 加强现代农业配套服务体系建设

加强农业科技、农产品质量安全、农业信息化、农业金融等服务体系建设，为现代农业发展提供有力支撑。

农业科技推广服务。围绕现代农业技术研发与成果转化示范中心建设，完善院县合作的长效机制，加强农业科技研究与

推广，加快推进农科教一体化进程。建立健全以区域农业服务站为纽带，县、乡、村公益性服务为主导，社会化服务组织积极参与的现代农业技术推广体系。建成人员到位、设施到位、制度到位的高标准区域站（乡镇站）12个，农作物良种繁育基地达到30万亩以上，建成延津农业信息化综合服务平台。健全完善土壤质量监控、植物保护、农民培训等服务体系，切实提高科技服务覆盖率。重点推进河南省农产品质量检测体系平台、食品药品检测和安全信息平台、金粒与中化集团合作建设测土配方施肥智能配肥站工程等项目建设。

农产品质量安全。围绕创建农产品质量安全试点县，着力健全完善农业标准体系，积极推行标准化生产，大力发展无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品。严格实行农产品质量安全监管责任制，健全完善检测和监管体系，全面推行生产记录制度、包装与标识制度、质量追溯和责任追究制度。到2020年，全县农产品质量安全抽检合格率达到98%，确保不发生重大农产品质量安全事件。

农业金融保险服务。支持农业合作社或其他农业产业化集团开展“粮食银行”业务。创新涉农贷款担保方式、实物抵押方式、资金发放和结算方式。探索建立农民合作社共同发展基金，构建农民合作社融资担保平台。完善保险服务体系，支持商业保险机构与新型经营主体建立“一对一”投保服务关系，提高投保和理赔服务效率。完善政策性农业保险制度，扩大险种和覆

盖率，逐步实现种植业、养殖业保险全覆盖。

加强农业信息化建设。利用物联网、移动互联网、云计算、大数据等新一代信息技术，为现代农业发展提供市场信息、技术推广、农作物病虫害远程诊断与防治、农产品市场等综合服务，着力发展“精准农业、智慧农业”。以“互联网+气象”为核心技术驱动，推动为农服务提质增效和气象服务方式的转型升级，提升高标准粮田气象保障能力。

专栏 “十三五”现代农业重点项目

1、高标准粮田建设工程。重点支持榆东引黄调蓄、千亿斤粮食田间工程、村级低压抗旱灌溉配套设施等项目建设。

2、农业产业化集群工程。重点支持马庄乡 5000 亩高油、高油亚比花生和 5000 亩黑花生种子基地，北京首农畜牧发展有限公司河南分公司二期、河南九天农牧科技有限公司 10 万只湖羊养殖及屠宰加工、延津县病死畜禽无害化处理厂，大豫大美农业公司高效农业种植、永良薯业红薯种植储藏和深加工，“菜篮子”标准化基地等项目建设。

3、都市生态农业工程。重点推进延津县生态农业园、薰衣草庄园、200 亩花卉种植基地、延津鸿鑫农业发展公司生态农业园、马庄乡于庄和老刘庄 2000 亩树莓基地等项目建设。

4、农业配套服务工程。重点推进河南省农产品质量检测体系平台、食品药品检测和安全信息平台、金粒与中化集团合作建设测土配方施肥智能配肥站工程等项目建设。

第七章 推进新型城镇化，构建现代城乡体系

围绕打造大郑州都市区重要节点城市目标，进一步优化城镇布局和形态，持续做优中心城区，提高小城镇综合承载能力，改善农村人居环境，统筹推进城乡公共服务一体化。到 2020 年，

全县城镇化率达到 40%，中心城区常住人口达到 16 万，争创全国文明城市。

第一节 优化城镇布局和形态

强化规划引领，构建“一主（中心城区）、三副（县域副中心）、五轴（四大发展轴、一大景观轴）、三区（城镇协调区）”城镇空间布局，着力提升县域空间竞争力。

“一主”：中心城区，包括万寿办事处、潭龙办事处、延津产业聚集区。

“三副”：加快培育东屯、丰庄和石婆固三个县域副中心。

“五轴”：依托 S308 和平原路东延、S227 构建东西两条城镇发展轴线，实现与新乡市融合对接；依托 S226、S310（郑滑公路）、G230 构建南北两条城镇发展轴线，实现与郑州都市区的联通衔接；依托迎宾大道及其延长线，连接中心城区-石婆固乡-胙城乡，构建南北向城镇景观轴线。

“三区”：协同推进建设中南部、西北部、东北部三个城镇协调区，推动城乡基础设施联建共享，加快新农村和美丽乡村建设，改善村容村貌，增强产业支撑，争创国家、省级美丽村镇。

第二节 建设大郑州都市区重要节点城市

加强与新乡市大东区对接，主动融入大郑州都市区，进一

步强化规划功能布局，全力建设大郑州都市区重要节点城市。

一、拓展中心城区规模

以改变城乡面貌为目标，切实强化城乡规划的引领带动作用，完善规划体系，重点发展新城区，规范提升老城区，推动村庄规划全覆盖，促进城乡一体化发展。

加快发展新城区。将西安大道以西区域作为建设发展重点，以职教中心、一中新区、市民广场、行政新区、生态绿地、江苏清华园学校为带动，膨胀城市人口，壮大城市规模；对产业集聚区闲置土地，按照集约、节约的原则，鼓励企业转让出让，强化监管，逐步盘活。

规范提升老城区。以棚户区改造为抓手，带动老城面貌改变。对老城区原国有企事业单位闲置土地，调查建档，盘活存量。增加完善照明、公共停车场、绿地、公厕、电动车充电站、垃圾中转站等城市基础设施和公共服务设施，提升城市服务功能，增强城市发展活力。老城区建筑风貌以北方传统民居风格为主，逐步改造提升。

二、增强城市发展承载能力

道路。加快城市交通设施建设，重点加快南环路、平原路东延、民生路以及产业集聚区北一路等道路建设，打通一批断头路，基本形成内联外达的道路交通网络。实施静态交通设施建设，鼓励社会投资建设各种类型的停车场。

供排水。完善城市供水工程和水质保障设施，推进实施延津县第二供水厂、产业集聚区供水工程等项目。有序推进县污水处理厂二期、城市雨污分流管网系统建设与改造，加快城区污水管网、产业集聚区污水处理及雨污水管网升级改造工程项目建设。

热力及燃气。推进城镇集中供热设施建设，重点支持县城集中供热二期、产业集聚区供热等项目建设。扩大燃气管网覆盖范围，力争实现乡（镇）村全覆盖。

综合管廊。统筹协调地下工程管线规划、建设和管理，新建改扩建城市道路配套建设地下公共管廊，推动实施平安大道东延地下综合管廊、平原路东延地下综合管廊等项目。

生态环卫设施。加快城市生态设施建设，推进实施城市河道综合整治工程和水系建设，合理布局公园绿地、文化广场和近郊防护林、环城绿化带等绿地斑点，加快县市民广场、县城东公园等项目建设。加强环卫设施建设，推进县第二垃圾处理场以及城区、镇区垃圾中转站等项目建设。

加快城区棚户区 and 城中村改造。推动实施大潭村、文岩村、小潭村等城中村改造项目和国恒中央花园、交通局周边、建文区域、延西综合体北区、审计局周边、延化棚户区改造项目，加快建设现代化文明社区。

专栏 中心城区建设重点项目

专栏 中心城区建设重点项目

1、道路。重点加快南环路、平原路东延、民生路以及产业集聚区北一路等道路建设，打通一批断头路。

2、供排水。重点推进实施县第二供水厂、产业集聚区供水工程等项目。有序推进县污水处理厂二期、城市雨污分流管网系统建设与改造，加快城区污水管网、产业集聚区污水处理及雨污水管网升级改造工程等项目建设。

3、热力及燃气。重点支持县城集中供热二期、产业集聚区供热等项目建设。

4、综合管廊。重点推动实施平安大道东延地下综合管廊、平原路东延地下综合管廊等项目。

5、环卫设施。重点推进县城东公园、县第二垃圾处理场以及城区、镇区垃圾中转站等项目建设。

6、城中村和棚户区改造项目。推动实施大潭村、文岩村、小潭村等城中村改造项目和国恒中央花园、交通局周边、建文区域、延西综合体北区、审计局周边、延化棚户区改造项目。

三、推动新型城市建设

顺应现代城市发展趋势，推动城市绿色发展，提高智能化水平，增强历史文化魅力，全面提升城市内在品质。

推进智慧城市建设。加强现代信息基础设施建设，推进公共服务和管理领域数字化，推动实施智慧交通、智慧建筑、智慧教育、智慧医疗等专项试点，建成集电子政务、城市建设、城市管理、应急管理于一体的数字城管云系统。加快数字家庭、智慧社区、智慧市民一卡通等推广。

创建市级海绵城市试点。充分利用自然环境、河湖湿地、耕地、林地、草地等生态空间，建设海绵城市，提升水源涵养能力，缓解雨洪内涝压力，促进水资源循环利用。鼓励单位、

社区和居民家庭安装雨水收集装置。推动市政工程使用透水建材铺装，大力建设储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施，不断提高县城雨水就地渗透比例，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将70%的降雨就地消纳和利用。到2020年，城市建成区20%以上的面积达到海绵城市建设目标要求。

四、提升城市建设管理水平

树立以人为本、服务为先理念，完善城市治理结构，创新城市治理方式，提高社会管理科学化水平。

完善城市治理结构。改进政府提供公共服务方式，加强基层社会管理和服务体系建设，增强城镇社区服务功能，强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责，引导社会组织健康有序发展。

创新城市治理机制。加强城市管理综合执法，深入开展城乡环境综合整治，加强市容市貌管理，改善城乡整体面貌。综合运用现代技术手段，推动数字城管整合升级，提高管理效率和水平。坚持网格化管理，提高精细化管理水平。完善城市应急管理体系，健全防灾减灾救灾体制，加强防灾减灾能力建设。

加强文明城市建设。大力开展市容市貌、环境卫生、交通秩序、占道经营等专项治理活动，争创全国文明城市。积极开展志愿服务、城市义工、文明出行、垃圾分类等文明生活方式，推动文明城市向城市文明转变。

第三节 提升镇区建设水平

坚持突出重点、分类推进，统筹兼顾产业发展、生活居住、生态环境、城镇景观，促进农村产业和人口向小城镇集聚。抢抓新乡市平原路东延机遇，实现平原路与郑滑公路对接，打造沿路产业经济带，带动延津中北部乡（镇）加快发展。推动重点镇特色化发展，着力打造商贸物流型、工农带动型、生态文化型等各具特色的小城镇。东屯镇重点发展机械制造、商贸服务、农副产品加工、特色种养殖，建设西部中心城镇；丰庄镇重点发展现代商贸物流、木材深加工、特色种养殖；魏邱乡重点发展农产品种养殖和农副产品加工业、商贸服务业；榆林乡重点建设县域西部重要的机械制造与环保科技产业基地、县域重要的工业发展组团；僧固乡重点发展商贸服务业、农副产品加工业，着力打造城东新区；石婆固镇重点发展现代物流、商贸服务、农副产品加工，建设县域中部交通纽带。其他乡（镇）结合自身实际，进一步完善基础设施和公共服务设施，提升服务功能，建成面向周边农村的生产生活服务中心。

专栏 “十三五” 乡镇发展方向

- 1、**东屯镇**：重点发展机械制造、商贸服务、农副产品加工、特色种养殖，建设西部中心城镇。
- 2、**丰庄镇**：重点发展现代商贸物流、木材深加工、特色种养殖。
- 3、**魏邱乡**：重点发展农产品种养殖和农副产品加工业、商贸服务业。
- 4、**榆林乡**：重点建设县域西部重要的机械制造与环保科技产业基地、县域重要的工业发展组团。

专栏 “十三五” 乡镇发展方向

5、**王楼镇**：重点发展纺织服装、商贸服务、特色种植，建设县域东部重要的中心镇。

6、**僧固乡**：重点发展商贸服务业、农副产品加工业，着力打造城东新区。

7、**石婆固镇**：重点发展现代物流、商贸服务、农副产品加工，建设县域中部交通纽带。

8、**马庄乡**：重点发展花生加工、畜牧养殖加工、尾毛加工等产业。

9、**胙城乡**：重点发展集镇贸易、旅游观光农业、畜牧养殖。

10、**司寨乡**：重点发展农副产品加工业。

第四节 推进新农村建设

因地因时因势分类推进新农村建设，加强农村基础设施和公共服务设施建设，建设农民幸福生活的美好家园。

推动村庄规划全覆盖。按照《河南省人民政府关于进一步规范农村村民住宅建设的指导意见》的要求，分类编制完善村庄规划，2018年以前，实现村庄规划全覆盖。突出发展中心村，保护特色村，治理空心村。按照“好编、好懂、好用”的原则，引导农村村民实施住房建设；加强对农村基层干部规划知识的培训，对农村村民建房免费提供图样和图纸。

推进新农村引导点申报建设。坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，以城边村、园区周边村、特色经济强村为重点，根据产业发展基础，科学确定村庄改造的规模和形态，合理规划居住、产业、生态和公共设施布局，有序开展新农村引导点申报建设。

建设美丽乡村。全面加强农村人居环境综合整治，大力开展美丽乡村示范创建，持续推进全域美丽乡村建设。重点突出乡村情调、留住乡愁记忆，保护田园风光，维护村庄肌理，传承历史文化。加大特色村落保护，深入挖掘村庄特色，打造“一村一韵”、“一村一景”，积极争创国家、省级美丽乡村试点。重点推动东屯镇东屯村、石婆固镇段庄、王楼镇老庄、胙城乡胙城村等美丽乡村试点建设，着力打造 1-2 条美丽乡村示范带。

提升农村公共服务能力。加快农村公路、安全饮水提质增效、村庄污水处理设施、电网改造升级、农村初中校舍改造、乡镇卫生院和村卫生室等农村基础设施和公共服务设施建设，加快城镇公共服务向农村延伸，推进城乡公共服务均等化。持续推进城乡环境卫生网格化管理和农村人居环境综合整治，健全村庄环境卫生长效保洁机制，每个乡（镇）至少建设 2 个示范村，所有移民村和乡（镇）政府所在地均建成示范村和示范社区。

第五节 有序推进农业转移人口市民化

坚持以人的城镇化为核心，突出产业为基、就业为本，强化住房、教育牵动，完善社会保障、农民权益保障、基本公共服务保障，推动具备条件有意愿的农业转移人口举家落户城镇、城中村常住人口居住条件改善、农村人口最大限度向城镇转移。

健全农业转移人口落户制度。全面放开落户限制，加快推

动有相对稳定职业和住所的进城务工人员及随迁家属、重大工程及扶贫搬迁农民、农村籍大中专毕业生、农村籍复转军人等率先转户，带动其他农村人口转户进城。逐步将城中村、城郊村和产业集聚区内村庄的农业人口成建制地转为城镇户口。全面推行居住证制度，形成户籍制度和居住证制度有效衔接的人口管理制度。

拓宽住房保障渠道。完善住房保障体系，创新棚户区改造方式，有序推进老旧小区综合整治。把符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系，与城镇户籍人口同等享受住房保障待遇。将稳定就业的进城务工人员纳入住房公积金制度覆盖范围，支持进城务工人员家庭购买普通商品住房。落实好农民进城购房补贴政策，推动具备条件的农民进城落户居住。

保障随迁子女平等接受教育权利。以流入地政府管理为主，将进城务工人员随迁子女义务教育纳入城镇教育发展规划和财政保障范畴，保障进城务工人员随迁子女以公办学校为主接受免费义务教育。对未能在公办学校就学的采取政府购买服务等方式，保障进城务工人员随迁子女在流入地接受免费义务教育的权利。

加强社会保障服务。完善社会保险关系转移接续政策，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系，实现社会保障“一卡通”。完善职工基本养老保险制度，逐步提高统

筹层次。整合城乡居民基本医疗保险制度，鼓励进城务工人员参加城镇职工基本医疗保险。推进城乡最低生活保障制度统筹发展，探索将进城务工人员及随迁家属纳入城镇社会救助和养老服务范围。

保障进城农民在农村的各项权益。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

推动实现城乡基本公共服务均等化。加快城镇基础设施向农村延伸，推动水、电、路、气、热力等基础设施城乡联网、共建共享。合理配置教育资源，推进教育资源向农村地区倾斜，提升农村义务教育质量和均衡发展水平。完善农村社会养老保险制度，健全城乡低保制度，实现应保尽保、应退尽退。健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系。加强镇（乡）综合文化站等农村公共文化和体育设施建设，丰富农民精神文化生活。建立新型农村社区服务中心，完善服务功能，使镇（乡）的服务职能向下延伸至社区（村），为群众提供便民服务。

第八章 加强基础设施建设，增创发展新优势

加强交通、水利、信息、能源等基础设施建设，构建功能完善、协调配套、高效快捷、支撑有力的现代基础设施体系，提升经济社会发展支撑保障能力。

第一节 构建现代综合交通系统

加强与新乡大东区交通对接，着力优化城市路网，提升交通管理和服务水平，打造资源共享、布局合理、方便快捷、畅通有序的大交通格局，积极融入新乡一刻钟经济圈、郑州一小时经济圈。

干线公路。推进实施 G107 改线、G230 改建工程，推动 S309 长济线（原 S307 杨小线，延津滑县界—新乡市区段）、S306 濮辉线（丰庄镇境内 7 公里，封丘滑县界—辉县段）、S225 安平线（县迎宾大道，卫辉淇县界—延津段）、S311 封辉线（原 S227 西曹线，新乡市西杨村—延津段）、S310 长邵线（即原 S308 冢沁线，迎宾大道路口—封丘交界）、新北环路改建、南外环绕城路等工程建设。

农村公路。大力实施乡村通畅工程，重点推进平原路东延、X0064、X0144、Y1024 等农村公路新建改建，实现“县道联县串乡”、“乡道联乡串村”、乡道及以上等级公路基本覆盖建制村。“十三五”期间，升级改造县乡公路 214.1 公里。

交通运输及场站。配合城镇化建设和新农村建设，大力发展绿色交通，城市公共交通以电动和新能源汽车为主，逐步确立公共交通在城市交通系统中的主导地位；新增营运车辆以绿色环保的燃气车辆为主，到 2020 年前所有营运车辆完成更换。严格客货运输安全管理，加强营运车辆的动态监管，开通 4G 智能实时监控。加大场站建设力度，进一步完善乡镇汽车站基础

设施，提高服务能力。

专栏 “十三五” 交通重大项目

1、干线公路：推进实施 G107 改线、G230 改建工程，推动 S309 长济线（原 S307 杨小线，延津滑县界—新乡市区段）、S306 濮辉线（丰庄镇境内 7 公里，封丘滑县界—辉县段）、S225 安平线（县迎宾大道，卫辉淇县界—延津段）、S311 封辉线（原 S227 西曹线，新乡市西杨村—延津段）、S310 长邵线（即原 S308 冢沁线，迎宾大道路口—封丘交界）、新北环路改建、南外环绕城路等工程建设。

2、农村公路：规划新改建平原路东延、X0064、X0144、Y1024 等农村公路。

第二节 建设高效信息网络

实施“智慧延津”和“宽带延津”战略，加大光纤宽带、3G/4G 网络及 WiFi 热点投入，推动公共领域、住宅及商业领域宽带网络建设，实施农村光网改造和光纤入户工程，加快构建宽带、融合、安全、泛在的下一代信息基础设施。建设公共信息网络平台，进一步完善电子政务网络建设，整合建设统一的电子政务内网平台，探索开展电子政务服务外包。推动城乡电视数字化改造，促进“三网融合”发展。在主导产业、现代农业等领域实施大数据工程，构建大数据公共服务平台，开展行业示范应用，积极培育大数据产业集群。

专栏 “十三五” 信息重大项目

1、“宽带延津”工程。力争 2020 年实现宽带、WIFI 全覆盖。

2、信息服务平台。建设统一电子政务服务平台，实施有线电视网络数字化和双向化升级改造，构建大数据公共服务平台。

第三节 加强水利设施建设

坚持综合治理、协调发展的原则，结合中小型河道治理，进一步完善防洪抗旱减灾体系，加强饮水安全、引黄灌溉、水资源开发利用和保护工程建设，全面构建与小康社会基本适应的现代水利支撑体系。

防洪工程。重点对文岩渠、大沙河、柳青一支、柳青二支、跑马河等 32 条骨干河道进行清淤复堤等系统治理，完成南文岩渠系、北柳青河系两大防洪体系的系统建设，提高全县的防洪除涝标准。

农村水利。推进小农水重点县、灌区节水改造等项目建设，提高全县有效灌溉面积，逐步完善井灌、引黄灌溉、井渠双灌的农业灌溉体系，提高全县抗御旱灾的能力。

引黄灌溉。建设人民胜利渠延津县南分干灌区续建配套工程、延津祥符朱灌区续建配套与节水改造项目，增加有效灌溉面积。

水资源开发利用和保护。建设引黄调蓄工程，增加水资源调控能力，重点推进延津县引黄调蓄一期工程、延津县产业集聚区榆林引黄调蓄工程的前期工作和建设实施。实施文岩渠系北调引水至柳青渠系工程，改善县域北半部引黄灌溉及补源情况。

安全饮水。结合生态文明村、新农村建设，加快实施农村安全饮水提质增效工程，实现全县村村通自来水，解决 17.7 万

人安全饮水问题。

专栏 “十三五” 水利重大项目

1、防洪工程。重点对文岩渠、大沙河、柳青一支、柳青二支、跑马河等 32 条骨干河道进行清淤复堤等系统治理，完成南文岩渠系、北柳青河系两大防洪体系的系统建设。

2、农村水利。重点推进小农水重点县、灌区节水改造等项目建设。

3、引黄灌溉。重点建设人民胜利渠延津县南分干灌区续建配套工程、延津祥符朱灌区续建配套与节水改造项目。

4、水资源开发利用和保护。重点推进延津县引黄调蓄一期工程、产业集聚区榆林引黄调蓄工程、文岩渠系北调引水至柳青渠系工程等项目建设。

5、安全饮水。实施农村安全饮水提质增效工程，实现全县村村通自来水。

第四节 优化能源结构

优化能源结构，突出节能优先、绿色发展，构建以传统能源为基础、清洁能源为先导的现代能源保障体系。

推动电力高效发展。按照等级匹配、集约高效、输配衔接、适度超前的原则，加大电网投资力度，增强输配电能力，促进电网与能源协调发展。重点实施农网升级改造工程、电网智能化工程，“十三五”期间新建 110kV 剑合变、位邱变、西郊变等 3 个 110kV 变电站，保证县城区安全可靠用电；新建 35kV 司寨变电站，解决司寨乡无变电站问题，消除发展制约瓶颈。建设结构合理、技术先进、经济高效的智能输配电网。县城 35 千伏电网全部升级为 110 千伏电网，110 千伏、35 千伏主变和

线路 N-1 通过率均达到 90%以上，县城和产业集聚区 10 千伏线路互联率达到 100%，10 千伏户均配变容量达到 2.5 千伏安左右（其中农村地区达到 2 千伏安左右）。

大力发展清洁能源。重点实施金太阳工程、沼气发电、光伏发电生态农业等新能源项目，推动产业集聚区、政府机关和农户发展中小型光伏发电，优化能源结构。重点推进榆林乡太阳能光伏发电等项目建设。增强油气源保障供给能力，实施镇区及社区天然气入户工程，实现管道天然气“镇镇通”。加强秸秆等综合利用，发展生物质清洁能源。

专栏 “十三五” 能源重大项目

实施农网升级改造工程、电网智能化工程，新建 110kV 剑合变、位邱变、西郊变等 3 个 110kV 变电站，新建 35kV 司寨变电站。实施智能电网和清洁能源工程，实施金太阳工程、沼气发电、光伏发电等项目，推进榆林乡太阳能光伏发电等项目建设。实施镇区及社区天然气入户工程。

第九章 推动绿色低碳发展，建设美丽延津

以改善环境质量为导向，深入开展污染综合防治，加强生态系统建设，促进资源节约循环利用，持续改善生态环境质量，着力建设“天蓝、地绿、水秀、气爽、景美”的美丽延津，争创省级生态文明示范县，全力打造豫北地区生态宜居城市。

第一节 强力推进污染防治

坚持防治并举，强化源头控制，统筹推进以大气、水和土

壤为重点的污染综合治理，有效改善环境质量。

一、实施“蓝天工程”

加强大气污染防治，推进二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等多污染物协同控制，有效改善空气质量。全面推进工业企业脱硫、脱硝、除尘等设施建设，加快淘汰落后产能；加快推进黄标车淘汰，加大城市道路扬尘、沙石料场、油烟、交通运输和工程施工等扬尘烟尘污染综合防治力度；加强化工、油漆、包装等行业挥发性有机物达标治理，严查严处过境渣土车辆，严禁沿路抛洒和非法倾倒，严禁秸秆、树叶和垃圾焚烧。全面开展大气环境监测和县城空气质量信息发布，完善重污染天气监测预警体系和应急预案，推进大气污染联防联控。重点推进县城集中供热、晋开延化烟气脱硫脱硝工程等项目建设。

二、实施“碧水工程”

优先保护饮用水水源地水质，开展饮用水水源保护区环境综合整治，依法取缔水源保护区内所有违法建设项目和排污口。实施城市河流清洁行动计划，确定重点控制区域，分类开展重点防治，逐步消除劣Ⅴ类水体，重点加大文岩渠、大沙河、柳青河等重点流域水污染防治力度，推进县城城关排污染治理、新乡市荣盛印染有限公司废水治理工程。加强地表水、地下水污染协同控制和系统管理，建立健全地下水环境监管体系。组

织开展全县地表水总磷污染现状和超标原因调查，制定全县地表水总磷污染减排实施意见，构建总磷污染防控机制。

加强污染源综合治理。推动延化、延纺等工业企业退城入园，推进企业清洁生产，采取法律措施对超标和超总量排放、排放重金属等有害物、直接将污染物排入河道的企业进行最严格的惩罚。实施污水处理设施建设工程，全面完成产业集聚区和专业园区污水处理设施建设，提高污水处理能力。对现有城市污水处理设施升级改造，完成城市雨污分流管网改造，重点完成城区污水管网、丰庄镇、石婆固镇、僧固乡、王楼镇、东屯镇等镇区污水处理厂及配套管网建设。

三、实施“乡村清洁工程”

以农村环境连片治理为抓手，以“清洁家园、清洁水源、清洁田园”为重点，不断加强农村环境综合整治，力争到 2020 年，全县 90% 以上的行政村达到达标村标准，45% 以上行政村达到示范村标准，创建成 8 个省级生态乡（镇）、10 个省级生态村。

加强农村环境综合整治。以建设宜居社区为导向，以示范村、达标村创建为重点，开展实施农村环境综合整治工程。重点加大公共设施建设投入，完善农村道路、供排水、垃圾和污水处理、卫生保洁等设施建设，逐步改善村容村貌；加快推进乡镇政府所在地、新农村、重点污染防治区域建制村集中污水处理设施建设，大力推行户分类、村收集、乡（镇）转运、县

处理的农村垃圾处理模式。分类实施行政村环境连片综合整治示范区项目，重点推进东屯、王楼等4个乡镇农村环境连片整治工程建设。

加强农业面源污染防治。全面实施生态养殖工程，加强畜禽养殖污染防治，做好全县规模化畜禽养殖场废弃物综合利用项目的建设和运行管理，完成上级下达的规模化畜禽养殖场污染治理任务。对新上养殖企业严格实行“三同时”，提升建设标准。

四、实施土壤污染防治工程

围绕打造“中国第一麦”，实施化肥农药零增长行动，提高小麦品质。大力开展土壤污染防治，控制超薄地膜、推广可降解地膜、回收利用废旧地膜，推广测土施肥、精准施肥技术和低毒低残留农药、高毒替代农药。以预防为主，开展全县土壤污染现状调查，制定土壤污染防治规划并组织实施，严格新增重金属污染产能项目环境准入，加强涉重金属企业环境监管、重金属污染的环境监测，强化对污染土壤的治理、修复。

第二节 促进资源节约和循环利用

强力推进节能减排，加强能源资源的节约集约利用，推进建立资源节约型、环境友好型社会。

一、提高资源利用效率

深入推进节水、节地、节能等工作，确保资源利用效率明显提高。落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，加强中低产田改造、土地综合整治。加快空心村综合整治，合理利用闲置土地，提高工业用地投入产出强度，提高土地利用效率，保障经济社会发展用地需求。合理利用和节约水资源，大力推进节水技术进步，提高水资源利用效率。切实抓好食品、化工等高耗水行业的节水改造及废水治理，推进完成地下取水计量配套及节水改造工程，实现年工业节水 80 万立方米。积极推广农业节水灌溉技术。加快节水型城市、海绵城市建设。加强重点行业原材料消耗管理，鼓励生产再生型材料，提高原材料节约利用水平。推广合同能源管理，实施重点节能工程。

二、着力发展循环经济

将循环经济发展理念全面融入经济社会建设过程。到 2020 年，全县生产系统与社会生活系统的循环化程度明显提高，绿色生活方式普遍推行。

构建循环型农业。围绕小麦、花生、果蔬、畜牧等产业发展，构建“种—养—深加工”循环型农业产业链，大力推广农林废弃物综合利用技术，加快农村沼气池建设，推进农作物秸秆和禽畜粪便资源化利用，逐步实现农业生产过程的清洁化、生产产品无害化，有效改善农业生产区域环境质量。“十三五”

期间,每年利用秋收季节青贮玉米秸秆 20 万吨以上,到 2020 年秸秆综合利用率达到 90%以上。

构建循环型工业。坚持“高质高端、绿色低碳、循环可持续”发展方向,进一步优化工业经济结构,继续淘汰和关闭浪费资源、污染环境的落后工艺、设备和企业,用清洁生产技术改造能耗高、污染重的传统产业,大力发展节能、降耗、减污的高新技术产业。实施园区循环化改造提升工程,加强园区产业循环链接项目建设,推进能源梯级利用、水资源循环利用、废弃物交换利用和污染物集中处理,着力构建食品、新型建材、绿色化工、装备制造等循环产业链,努力实现项目间、企业间和产业间的物料闭路循环,到 2020 年基本实现产业集聚区循环化改造。

推动再生资源循环利用。围绕国家级城市矿产基地创建,积极开展废旧汽车、废蓄电池、废塑料、废弃电器电子产品、废润滑油等再制造试点,构建完善的再生资源利用产业链。加强城乡生活垃圾分类回收,推进生活、餐厨、建筑等垃圾的集中化处置和资源化利用。

推广普及绿色生活消费模式。实施政府绿色采购,优先采购再生材料生产的产品、可循环使用的产品。进一步推行“电子政务”,推进“无纸办公”。按照适度超前的原则,积极发展城市绿色交通。加快发展绿色旅游,提升文化旅游业发展水平。

第三节 加强生态建设和保护

坚持保护优先和自然恢复为主，加强重要生态功能区保护，着力提升县域生态品质。

一、建设平原林网

大力推进植树造林，加快平原防护林体系建设。推进实施农田防护林体系改扩建工程，强化道路绿化带建设，打造由农田林网、水系林网、道路林网和绿化隔离带构成的生态廊道体系。重点推动实施百千万农田林网、生态廊道、防沙治沙、村镇绿化、中幼林抚育工程。以高速公路、省道、重要河渠为依托，建设内外圈生态防护林带，湖泊湿地、森林公园生态防护体系。内圈生态防护林带主要完成县城规划区及周边区域的生态防护林带绿化升级改造，重点完成环城河流文岩渠、文岩六支、里七村排两侧绿化及玉湖、迎宾湖周边景观工程。外圈生态防护林带主要完成新长南线、新长北线、郑滑线、长济高速等绿化升级改造。到 2020 年，全县林木覆盖率达到 35%。

三、实施城区绿化工程

实施道路林荫化、庭院花果化工程，推动城区裸露土地全面绿化。实施出入城口绿化美化，城区主次干道、十字路口墙体、屋顶、窗口等处立体绿化，主次干道沿线拆墙透绿。对城乡结合部空地、堆场、空院等实施“见缝插绿”工程，打

造城在林中的生态景观。积极倡导单位、社区和居民实施庭院绿化和屋顶绿化。到 2020 年，城镇人均公共绿地面积达到 10 平方米以上。

三、实施水系连通工程

加强生态水系建设，打造水系景观和生态廊道。重点将黄河水引入文岩六支渠，在县一中至原县委党校区域形成百亩水面景观渠道；加快推动迎宾湖、榆林湖等工程建设，有效利用污水处理厂中水回用项目排水及玉湖、迎宾湖储水，连通城关排、孔潭排等水系，提高城区河道径流量，彻底改善水质，消除黑臭水体。全面实施县域水系南水北调工程，将文岩渠水引至柳青河，用于解决县域东北部枯水区农业灌溉问题。

四、健全完善生态文明体系

开展绿色社区、绿色学校、绿色单位创建活动。推进节约型机关建设，建立政府机构能耗水耗统计体系。健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制。积极引导绿色商务，鼓励企业开展绿色营销、绿色服务，逐步打造绿色商业文化。探索实施阶梯电价、阶梯水价和阶梯气价形成机制，把节能、节水、节材、资源回收利用逐步变成市民的自觉行动。加强低碳技术研发和应用，推广使用低碳设备装置，鼓励低碳设计，降低产品在制造、储运、流通、消费等环

节的资源能源消耗。传播普及低碳文化，倡导低碳生活方式，开展节能减碳全民行动。建立和健全环境整治和生态建设的长效机制，加大节能执法和环保执法工作力度。

专栏 绿色低碳发展重大项目

1、污染防治。(1) 蓝天工程。重点推进县城集中供热、晋开延化烟气脱硫脱硝工程等项目建设。(2) 碧水工程。重点加大文岩渠、大沙河、柳青河等重点流域水污染防治力度，推进县城城关排污染治理、新乡市荣盛印染有限公司废水治理工程。全面完成产业集聚区和专业园区污水处理设施建设，推动城区污水管网、丰庄镇、石婆固镇、僧固乡、王楼镇、东屯镇等镇区污水处理厂及配套管网建设。(3) 乡村清洁工程。重点加快推进乡镇政府所在地、新农村、重点污染防治区域建制村集中污水处理设施建设，推进东屯、王楼等4个乡镇农村环境连片整治工程建设。

2、资源节约和循环利用。重点支持节水、节地、节能等项目建设，实施循环性农业、产业集聚区循环化改造、城市矿产基地创建等项目工程建设。

3、生态系统建设。重点实施农田防护林体系改扩建工程，推进百千万农田林网、生态廊道、防沙治沙、村镇绿化、中幼林抚育工程建设，完成环城河流文岩渠、文岩六支、里七村排两侧绿化及玉湖、迎宾湖周边景观工程建设，加快新长南线、新长北线、郑滑线、长济高速等绿化升级改造，实施城区绿化工程和水系连通工程。

第十章 全面深化改革开放，建设活力延津

全面深化重点领域和关键环节改革，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，建设活力延津。

第一节 全面深化改革

坚持全面深化改革，着力破除体制机制障碍，加快形成有利于创新发展的体制机制。

一、深化行政审批制度改革

深化行政审批制度改革，进一步减少和规范政府行政审批事项，梳理政府和职能部门的现有行政职权，深入开展“四单一网”（即政府权力清单、政府责任清单、企业投资负面清单、部门专项资金管理清单和延津政务服务网）制度改革，提升服务水平，激发市场和企业活力。精简与项目核准相关的行政审批事项，实行项目核准与其他行政审批网上并联办理。巩固扩大“三证合一”改革成果，深化落实“先照后证”改革，持续推进工商登记注册便利化改革。适时推进企业注册登记全程电子化业务，积极配合做好“河南省企业信用信息公示监管警示系统”建设。

二、加快供给侧结构改革

加强供给侧管理，创新产品和服务供给，大力发展新产品、新业态、新产业，着力扩大有效供给，压缩无效供给，提高供给体系质量和效率，推动县域经济转型升级。

推进农业供给侧结构性改革。积极培育家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，加快培育新型职业农民，着力提高供给质量和效率。加大优质特色农产品供给，以“三品一标”为重点，着力提升优质小麦、优质花生、绿色果蔬等优质特色农产品供给能力，培育壮大精品农业、高效农业，促进农业提质增效。

推动工业产品高端化发展。按照“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的要求，对纺织、化工等传统行业进行升级改造。完善企业退出机制，推进“僵尸企业”重组整合或退出市场，促进资源优化配置，助力经济转型升级。支持和帮助企业降低成本，引导食品、节能环保、装备制造、电子信息等企业技术改造和设备更新，生产更加适销对路的产品，增强优势企业竞争力。

提高投资有效性。积极推广应用 PPP 模式，加大城市供水、污水处理等基础设施以及教育、医疗、健康养老等公共服务设施投资力度，提高投资有效性和精准性，补齐软硬基础设施短板。重点对榆东引黄调蓄工程、污水处理厂二期扩建、城中村和棚户区改造等项目实行 PPP 模式。

三、推进资源要素市场化改革

加快金融、土地、技术等要素市场建设，推动各类要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现优化配置。

完善现代金融市场体系。加强金融改革创新，以建立完善多层次资本市场融资、地方金融机构、专项债券、PPP 融资等为重点，提升金融服务实体经济的能力，防范化解金融风险。重点培育壮大地方金融机构，加快推进农商行筹建，引导村镇银行扩大业务覆盖面，规范发展融资租赁、典当行等准金融机构；推进银企合作，实现双方互信、互助、共赢；支持企业利

用“创业板”、“新三板”、区域性股权交易市场等多层次资本市场融资；围绕食品、节能环保、装备制造以及战略性新兴产业，积极发展创业投资基金和产业投资基金。

建设城乡统一的建设用地市场。深化国有土地出让、农村集体建设用地使用和征地等制度改革，促进建设用地优化配置和集约高效利用。推动农村土地要素市场化改革，在坚持符合用途管制和城乡规划的前提下，完成土地承包经营权、农村集体建设用地和宅基地确权登记颁证工作，建立完善农村宅基地有偿退出机制。健全土地流转制度，加快土地流转服务平台和农村产权交易平台建设。

四、推进财税体制改革

以改进预算管理、明晰事权和支出责任等为重点，加快财税体制改革。建立跨年度预算平衡机制，健全财政预算绩效管理制度，全面公开除涉密信息外所有使用财政资金部门的预决算，完善政府预算体系。建立以政府债券为主体的政府举债融资机制，规范政府融资平台运作，健全举债程序和资金用途管控机制，创新公共服务供给模式，建立健全政府购买服务管理体制机制，推广政府与社会资本合作模式，切实防范政府性债务风险。在国家赋予的税政管理权限内健全完善地方税收体系，完善税收征管制度。建立事权和支出责任相适应的制度，促进各级政府各司其职、各负其责、各尽其能。

五、深化社会事业改革

统筹推进教育、文化、卫生、旅游、城市公用、户籍管理等社会事业领域改革。加快事业单位分类改革，将主要承担行政职能的逐步划转行政机构；从事生产经营活动的逐步转制为企业；从事公益性服务的实行所有权与管理权分离，规范公益性事业单位行为，建立健全法人治理结构，实现公益目标最大化。创新基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和方式多元化。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。深化司法体制改革，完善审判权运行机制，为改革发展提供司法保障。

第二节 扩大对外开放

优化对外开放环境，强化对外开放平台建设，全面融入国家“一带一路”战略，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，打造新兴开放高地。

一、深化区域合作

以综合交通体系为依托，以产业合作为载体，全面融入、接轨新乡大东区，构筑新延交通物流、能源电力、供排水、通讯邮政等基础设施一体化网络。主动对接“大郑州都市区”建设，推进与都市区内各城市经济、科技、文化、教育、体育、环境、城市管理等全方位交流合作，实现与大郑州都市区交通

联网、产业对接、资源共享、生态共建。按照地位对称性、产业互补性和可持续性要求，积极发展友好城市合作，拓展城市对外交往空间，“十三五”期间，推动与3-5个县（市）结为友好城市。

二、全力承接产业转移

坚持把开放招商作为县域经济发展的重要战略举措，积极承接产业转移，构建开放型经济新体系

优化开放环境。进一步优化对外开放环境，建立政务环境评价评议机制和投资环境监测评估体系，开展投资环境评价评议活动，严肃查处损害经济发展环境行为。建立完善县、乡招商引资信息处理和受理服务中心、联审联批和无偿代理中心、投诉权益保护中心等专门服务机构，简化审批手续，构建招商引资全程服务平台。建立外商投诉联席会议制度，增强客商投诉处理和提供咨询服务的及时性、有效性。

创新招商方式。大力推行精准招商、集群招商、以商招商、中介招商、专题招商等招商模式，着力提高招商引资的针对性和实效性。利用好中国第一麦的品牌优势和产业链健全的集聚优势，紧盯知名食品加工企业，做好产业链招商、协会招商的同时，大力推动产学研联盟招商、利益联结机制招商。按照“补链、延链、扩链”的思路，推动节能环保、特色装备、现代农业、现代物流、电子商务等产业，加强上下游配套企业和节点项目

的精准招商、专题招商，拉长产业链条，壮大集群规模。以京津冀、长三角、珠三角、长株潭、郑州等地区为重点，积极开展驻点招商。依托现有企业和中国环保产业协会、中国环保机械行业协会、中国循环经济协会、河南省酒业协会、河南食品工业协会等组织，积极开展针对性招商引资。

三、增强开放平台载体功能

坚持把产业集聚区、特色商业区等作为对外开放的主要载体平台，全面提升发展质量和水平。探索建立一批电商园区、创客空间等，集聚创新创业人才，打造开放创新高地。坚持“走出去”与“引进来”相结合、引资和引技引智相结合，支持有条件的企业在境外建立资源开发、生产加工、服务贸易基地，大力引进境外资金和先进技术，提高外向型经济发展水平。

四、提升对外开放形象

充分利用电视、报刊、网络等媒体，加大对外宣传推介力度，提升延津对外开放形象。重点在中央电视台、经济日报等主流媒体上投放形象宣传广告、开辟固定频道、网页、专栏、专题进行城市形象推介。积极走出去，每年举办两次对外开放推介会。积极组织参加中博会、中国国际投资贸易洽谈会、东盟合作交流洽谈会和豫港澳、豫台、豫韩等知名度高、专业性强的国内外专业会议，加强项目策划、推介和对接，切实提升延津对外形象和知名度。

五、实施“走出去”战略

加快培育和引进外向型生产企业，支持天利炉业、西贝橡胶、天山制冷、百分百机电等企业扩大出口贸易。鼓励本土企业收购县域外企业、营销渠道以及专利技术、知名品牌，支持企业在境外投资办厂或设立营销窗口、研发中心，支持企业产品进入国内外大公司、大企业采购体系，纳入供应链管理。积极培育出口基地，提高出口产品的科技含量，培育一批具有国际竞争力的出口拳头产品。支持和引导企业参加境内外知名展洽会，提高国际市场开发的针对性和有效性。用好用足用活国家和省支持外贸发展有关政策，设立延津外贸发展资金，对企业境外参展、出口信用保险、地方产品出口、境外收购技术和品牌等予以支持。积极稳妥开展国际劳务合作，进一步扩大境外工程承包规模，以带动技术、设备出口，带动劳务输出。

第十一章 保障和改善民生，建设幸福延津

坚持保基本、补短板、兜底线、促公平，突出抓好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快推进基本公共服务均等化，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

第一节 实施脱贫攻坚工程

坚持把扶贫开发作为全面建成小康社会的重大政治任务和重要民生工程，以农村贫困人口全部脱贫为目标，大力推进精

准扶贫、精准脱贫，完成 42 个重点贫困村整村推进任务。

大力推进产业扶贫。加大对贫困村种、养、加等特色产业发展的支持力度，以产业发展带动脱贫。重点实施 42 个科技扶贫项目，初步形成以花生种植、生猪养殖、蔬菜大棚为重点的特色连片科技示范区。

积极实行业扶贫。围绕改善贫困村生产生活条件，积极实行业扶贫，重点推进贫困村农田水利、电力、交通、住房、教育、公共文化、邮政通信、安全饮水等基础设施和服务设施建设，全面实现贫困村水、电等基础设施到村入户，教育、医疗、卫生等公共服务水平进一步提高，贫困群众生产生活环境得到根本改善。

推进体制机制创新。加大财政扶贫投入，发挥政策性金融和商业性金融的互补作用，整合各类扶贫资源，开辟扶贫开发新的资金渠道。健全党政机关、人民团体、国有企事业单位定点扶贫机制，鼓励各类企业、社会组织和个人以各种形式参与扶贫，巩固专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局。

第二节 稳定扩大就业

实施更加积极的就业创业政策，稳定和扩大就业。“十三五”期间，每年新增城镇就业 4000 人，新增转移农业劳动力 4000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

深入实施就业优先战略。统筹做好农村转移劳动力、高校毕业生、退役军人、农村富余劳动力和城镇就业困难人员等重点群体就业工作，实施大学生就业促进计划和创业引领计划，支持鼓励农民工返乡创业，多渠道促进农村劳动力转移就业。规划建设“延津大众创业孵化园”，为高校毕业生、返乡农民工、农村青年等自主创业提供载体平台。建立健全公共投资带动就业增长的机制，充分发挥政府投资、重大项目建设对就业的带动作用。积极开发公益性就业岗位，每年新开发 200 个公益性岗位。建设延津县就业公共服务平台，加强就业标准化、信息化建设，着力解决“招工难”、“就业难”问题。“十三五”期间，实现困难人员就业 3000 人以上，下岗失业人员再就业 4000 人以上。

提高劳动群体职业技能。围绕食品加工、节能环保等重点行业发展需求，依托县职教中心，大力发展职业教育和技能人才培养，重点实施农民工职业技能提升和失业人员转业转岗培训。鼓励行业、企业等开展各种类型职业技能竞赛和岗位练兵活动，着力培养一批高级技能型人才，提高全县高技能人才比例。“十三五”期间，完成农村劳动力转移培训 1 万人以上，再就业培训 4000 人，高技能人才培养 2000 人，创业培训 3000 人。

第三节 推进教育现代化

持续深化教育领域综合改革，建立现代教育体系，提升教育质量，促进教育公平，推动实现教育现代化。

实施学前教育行动计划。完成第二期学前教育行动计划，实施第三期学前教育行动计划。在城区建设两所高标准、示范性公办幼儿园，新建塔铺、新安、高寨、班枣、朱寨等5所公办幼儿园。到2020年，争创省级示范幼儿园1所、市级示范幼儿园10所（其中公办5所、民办5所）。

实现义务教育均衡发展。到2020年，全县适龄儿童入学率达到100%，义务教育小学六年、初中三年巩固率分别达到95%和97%。大力推进素质教育，重点加强校内社会实践活动基地建设，推进每个乡镇建设一所乡村学校少年宫；积极争取上级资金，建设一处县级中小学生学习社会实践活动基地。全力做好义务教育均衡达标工作，2017年100%达标，2018年通过国家验收。改扩建166所中小学校，完成校园规划设计、征地及校舍建设任务，搞好配套设施、专用教室、运动场地、教学装备建设。实施“全面改薄”工程，完成“全面改薄”20条底线任务。实施“城镇扩容”工程，重点推进城区新建一所初中、一所九年一贯制学校、两所小学，加快推进县初级中学、建设路小学、延安路小学、迎宾小学、石婆固镇中心小学、丰庄镇中心学校、王楼镇中心学校改扩建。

普及高中阶段义务教育。加快发展普通高中，培育示范性

名校集群。加快建设新区高中，探索多元化办学模式，实现高中教育多元化发展。按照国家要求积极推进招生考试制度改革和课程改革，全面实施高中学业水平考试和综合素质评价，全面提高高中教育质量。

加快发展职业教育。深入实施职业教育二期攻坚计划，统筹全日制职业教育、短期技术培训，持续扩大职业教育办学规模，推动职业教育向规模化、集团化、品牌化发展。围绕食品、节能环保、装备制造等重点产业发展，加快专业技能型人才培养，重点将食品、机电、汽车等专业建设成为特色品牌专业，建设一个综合性生产、实验、实习、实训基地。到2020年，建成全省一流的县职教中心，全日制在校生达到8000人，年培训劳动力10000人。继续加大“雨露计划”劳动力转移培训力度，着力开展技能性培训，实用技术培训和职业教育网络化补贴，提升就业水平。

加快发展特殊教育。加大特殊教育学校的投入，增加设备和设施，改善特殊教育办学条件，完成特殊教育学校整体搬迁工作，提高特殊教育学校生均公用经费标准。加强特殊教育教师队伍建设，按照教职工人数和残疾学生人数1:3的比例配备，提高办学质量及残疾儿童入学率。逐步完善随班就读机制，保障残疾儿童的受教育权益。

大力发展民办教育。加大对民办教育扶持力度，鼓励社会力量以独立举办、共同举办等形式兴办教育。全面落实民办学

校优惠政策，切实加强民办学校的统筹、规划和管理工作，促进规范办学。重点推进清华园学校建设，支持和鼓励民办学校集团化发展，逐步做大做强，积极创建规模大、有特色的品牌民办学校，争创省级优秀民办学校5所、市级优秀民办学校6所。

提高教师队伍整体素质。加大培训力度，实施教师素质提升计划，打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。建设全省一流的教师培训中心，改善教师培训条件。

专栏 “十三五” 教育事业重点项目

1、学前教育。在城区新建2所公办幼儿园，新建塔铺、新安、高寨、班枣、朱寨等5所公办幼儿园。到2020年，争创省级示范幼儿园1所、市级示范幼儿园10所。

2、义务教育。加强校内社会实践活动基地建设，推进每个乡镇建设一所乡村学校少年宫，建设一处县级中小学生社会实践活动基地。推进义务教育标准化建设工程，重点推进城区新建一所初中、一所九年一贯制学校、两所小学，改扩建166所中小学校，完成校园规划设计、征地及校舍建设任务，搞好配套设施、专用教室、运动场地、教学装备建设。实施“全面改薄”工程，完成“全面改薄”20条底线任务。实施“城镇扩容”工程，重点推进县初级中学、建设路小学、延安路小学、迎宾小学、石婆固镇中心小学、丰庄镇中心学校、王楼镇中心学校改扩建。

3、高中教育。重点建设1所普通高中，推进实施新区高中建设。

4、职业教育。重点建设县职教中心。

5、特殊教育。完成特殊教育学校整体搬迁。

6、民办教育。推进清华园学校建设，争创省级优秀民办学校5所、市级优秀民办学校6所。

第四节 建设文化强县

以构建社会主义核心价值观体系为根本任务，以“四香联动”为根本导向，充分发挥延津县“麦香、槐香、酒香、书香”的特色文化优势，推进文化事业、文化产业协调融合发展，形成较强的文化影响力、感染力、竞争力和传播力。

完善公共文化服务体系。加强公共服务设施建设，加快构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。重点加快推进县文化艺术传媒中心建设；实施文化惠民工程，免费开放文化馆、图书馆、博物馆、纪念馆和乡镇文化站；积极推进农村文化广场、文化大院、农家书屋建设。完善城乡公共文化设施以及爱国主义教育示范基地免费开放保障机制，优化服务内容，扩大服务功能，提高公共文化服务水平。

广泛开展群众文化活动。以丰富人民群众精神文化生活为宗旨，积极开展群众喜闻乐见的文化活动，着力建设城市文化、农村文化、园林文化、广场文化、企业文化、校园文化等。加大文艺精品创作力度，坚持思想性和艺术性相统一，创作形成一批具有浓郁特色和时代精神，反映我县改革开放和现代化建设，为广大人民群众所欢迎的文化精品。坚持“双百”方针和“二为”方向，培养和造就一批优秀文艺工作者队伍。

推进文化产业规模化发展。推进文化与创意设计、会展演艺、影视、现代科技等相关产业融合发展，促进业态创新、内容创新、模式创新、技术创新和管理创新，加快延伸拓展产业

链条。强化对文化娱乐、印刷、创意、广告设计、包装、演艺、展览、传媒等文化经营产业的引导和培育，推进文化产业规模化、集约化发展，着力提高文化产业在国民经济中的比重。

加大文化遗产保护和开发力度。深入挖掘延津优秀非物质文化遗产，申报国家、省、市名录体系，推进非物质文化遗产项目数据库建设，采取灵活多样的传习方式，培养壮大继承队伍，加大非遗传承保护力度，力争“十三五”期间完成延津县二夹弦国家级非物质文化遗产保护申报工作。

强化文化市场监督管理。积极推广应用“全国文化市场技术监管和服务平台”，全面提升文化市场监管及服务能力。进一步加强“12318”文化市场举报中心信息化建设，及时查处各类违规行为。坚持不懈地开展“扫黄打非”斗争，坚决打击侵权盗版，坚决禁止制造和传播不良文化的行为，净化文化市场。积极开展文化市场综合执法体系改革，加大执法管理力度，促进我县文化市场规范化、制度化、法制化、科学化发展。

第五节 健全社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，建立覆盖城乡居民的社会保障体系。

完善社会保险体制。整合城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险制度，逐步做实养老保险个人账户，建立兼顾各类人员的社会保障待遇确定机制和正常调整机制。加快推进机关

事业单位养老保险制度改革。完善失业、生育、工伤保险制度。完善落实社会保险关系转移接续政策，进一步扩大参保缴费覆盖面。健全市场配置和政府保障相结合的住房制度，满足住房困难家庭基本需求。推进城乡最低生活保障制度统筹发展，健全社会保障经办管理体制，建立更加便民快捷的服务体系。加快社保一卡通办理工作。到 2020 年，城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险参保人参保人数分别达到 3.3 万、7.61 万、2.53 万、2.7 万、1.2 万，城镇居民养老、医疗及参加农村社会养老保险的人数逐步增长，覆盖率达 98%。重点推进延津县人力资源和社会保障服务中心，东屯、石婆固、丰庄、王楼乡镇人力资源和社会保障服务中心建设。

健全城乡社会救助体系。完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助等为基本内容的生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合的社会救助体系，出台水、电、有线收视、司法援助、就业援助等方面的配套优惠政策。全面规范实施临时救助制度，进一步加强自然灾害应急救助建设，建立完备的应急救灾物资储备仓库，不断提高防灾减灾水平。全面建立贫困家庭经济状况核对机制，推动社会救助信息共享，实施精准救助，实现对贫困人口应保尽保。加强流浪乞讨人员救助管理工作，进一步建立健全覆盖城乡的流浪、乞讨人员救助管理体系，完善临时救助措施，建立健全乡镇、社区、志愿者联动的救助网络系统和县乡村三级救助网络，力争实现目标

人群覆盖率 100%。

加快养老服务设施建设。积极应对人口老龄化，制定实施延津县养老服务总体发展规划，加快发展供养型、养护型、医护型养老服务机构，构建县、乡（镇、街道）、村（社区）三级居家养老服务网络。加快老年公寓、乡镇敬老院、社区日间照料中心、幸福院等设施建设，完善居家养老机构和服务网络，力争“十三五”期间实现城市社区居家养老服务全覆盖。加强养老服务信息化建设，实现“12349”老年居家养老信息平台城乡全覆盖。完善政府购买养老服务政策，进一步健全高龄老人福利津贴制度。到 2020 年，符合标准的养老服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和 60%以上的农村建设综合服务设施和站点。

健全社会福利和其他保障制度。以扶老、助残、救孤、济困为重点，逐步拓展社会福利的保障范围，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变，不断提高社会福利服务水平。大力发展社会慈善事业，积极发展非政府公益性组织、慈善机构、志愿团体等社会服务。加强殡葬管理，推进殡葬改革，争取“十三五”末建成覆盖全县每个行政村的农村公益性墓地（或骨灰堂）。

专栏 “十三五” 社会保障重点项目

1、社会救助。推进延津县人力资源和社会保障服务中心，东屯、石婆固、丰庄、王楼乡镇人力资源和社会保障服务中心建设。

2、养老服务设施。加快老年公寓、乡镇敬老院、社区日间照料中心、幸福院

等设施建设，进一步健全高龄老人福利津贴制度。

3、社会福利。建成覆盖全县每个行政村的农村公益性墓地（或骨灰堂）。

第六节 提升全民健康水平

坚持“保基本、强基层、建机制”，统筹推进医疗卫生事业发展，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系和公共卫生服务体系，积极发展体育事业，全面做好人口计生工作，提高全民身体素质和健康水平。

深化医药卫生体制改革。持续深化公立医院改革，推进县级公立医院管理体制、运行机制、人事薪酬、医保支付、分级诊疗等重点改革事项，提升县级医院看大病、解难症水平。大力推进分级诊疗制度建设，探索分级诊疗新举措，推进分级诊疗试点工作，建立城乡医疗联合，实施多点执业、医疗协同、信息共享、签约服务等，促进优质资源纵向流动，加快形成有序就医格局。巩固完善新农合保障体系，持续完善医药供应保障体系。积极稳妥推进医疗服务价格改革，推动建立科学补偿机制。

全面加强公共卫生服务体系建设。进一步优化县域医疗卫生机构布局，重点完成县人民医院外科综合楼项目、公共卫生综合管理服务中心项目建设，推进推进中医院与新乡医学院第三附属医院深度合作机制，扩建2所乡镇卫生院。完善突发公共卫生事件协调机制和工作网络，建成全县统一的急救网络和急救指挥体系，推进县级医疗急救中心建设。加快商业健康保

险发展，推动与基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助及慈善救助等制度间的互补联动。

推进发展计生和妇女儿童事业。坚持计划生育的基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。加快推进标准化妇幼健康服务机构建设，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。关心和支持妇女儿童事业，切实保障妇女儿童的合法权益。

加快卫生计生信息化建设。加快基层医疗卫生机构管理信息系统（云计算）的部署和实施，分批完成基层医疗卫生机构的接入，完善健康云服务建设；推进电子档案和电子病历在各级各类医疗机构之间授权使用。积极发展远程医疗诊治网络和保健咨询服务平台等网络业务应用，推动预约诊疗、线上支付、在线随访以及检查检验结果在线查询等服务。积极实施“互联网+健康医疗”服务，通过信息化手段提升群众的获得感。

积极发展体育事业。加强公共体育设施建设，加快发展体育产业，广泛开展全民健身运动。重点推进标准塑胶田径场和游泳馆建设，推动乡镇灯光球场、农村及社区的体育健身场所建设，进一步完善县域基本公共体育设施。

保障食品药品安全。实施食品安全战略，健全严密高效、社会共治的食品药品质量安全治理体系，保障饮食用药安全。严格食品安全标准，规范药品流通和使用。加大农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品监管。

专栏 “十三五”全民健康重点项目

1、公共卫生服务体系建设。重点完成县级医疗急救中心、县人民医院外科综合楼、公共卫生综合管理服务中心等项目建设，推进中医院与新乡医学院第三附属医院深度合作，扩建2所乡镇卫生院。

2、体育事业。推进标准塑胶田径场和游泳馆建设，推动乡镇灯光球场、农村及社区的体育健身场所建设。

第七节 创新完善社会治理体系

加强社会治理方式创新，提升社会治理效能和服务水平，营造更加和谐稳定的社会环境。

建设法治延津。加强法治政府建设，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格执行行政考核。强化对行政权力的监督和制约，加强行政复议规划范建设。深入推进公正司法，完善审判权运行机制，为改革发展提供司法保障。大力弘扬法治精神，把法治教育纳入精神文明创建内容和国民教育体系，全面建设法治社会。

建设平安延津。加强安全生产工作，全面落实安全生产责任制，形成“党政同责、一岗双责、失职追责”的体制机制，有效遏制各类生产安全事故的发生。强化消防安全设施建设，提高危机管理、突发事件等重大事件处置能力。加强气象、地震等灾害预报监测工作，建立重大灾害监测预警和应急服务体系，提高对自然灾害的预警和应急保障能力。完善社会治安防控网和运行机制，以信息化为支撑加快建设立体化社会治安防控体系，切实维护社会治安秩序和人民群众切身利益。

预防和化解社会矛盾。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，及时化解影响社会稳定突出问题。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证及基层民意调查制度，健全重大决策社会稳定风险评估机制。完善基层矛盾纠纷预防化解机制、多元化衔接机制，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。创新群众工作方法，完善信访工作责任制和考核评价体系，健全依法逐级走访及时就地解决问题机制、信访终结机制和群众权益保障机制。

健全社会信用体系。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制，培育打造诚信政府、信用企业和守信公民。加快推进信用信息记录、整合和应用，推动行政事项使用信用记录和信用报告，在招投标、政府采购等重点领域率先突破。加强信用信息处理、公开和应用等方面管理，全面有效运行守信激励和失信惩戒机制。

推动军民融合深度发展。贯彻军民融合发展战略，健全统一领导、军地协调、需求对接、资源共享的军民融合发展机制。不断完善国防动员体制机制，加强国防后备力量、国民经济动员、人民防空、交通战备和兵源征集工作。深入持久开展国防教育和双拥宣传，不断增强全民国防观念和双拥意识，进一步提高我县双拥工作的整体水平，争创省级双拥模范县。

第十二章 规划实施与保障措施

坚持党对经济社会全面协调发展的领导，更好履行各级政府职责，优化资源配置，实施项目带动，健全支撑保障体系，确保“十三五”规划各项目标任务的顺利完成。

第一节 发挥党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现“十三五”目标提供坚强保证。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好地带领群众全面建成小康社会。支持工会、共青团、妇联等群团组织依照法律和各自章程开展工作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，做好党外知识分子、新的社会阶层人士工作，促进民族团结、宗教和睦。最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第二节 着力优化发展环境

把优化发展环境放在重要位置，切实提高政府服务水平，完善公共政策体系，为加快转变经济发展方式提供有力保障。

营造务实高效的政务环境。引导广大干部进一步解放思想，提升境界，牢固树立大局意识、开放意识和服务意识，增强行政机关工作人员改进作风、优化服务的自觉性。强化行政服务

中心集中公开审批职能，减少审批环节，优化办事流程，压缩审批时限，提高办事效率。切实规范行政执法行为，严格控制涉企检查。加强行政事业性收费管理，严禁乱收费、乱摊派、乱罚款等行为。

营造公正开明的政策环境。落实和完善促进民营经济、现代服务业、大企业发展等方面的政策措施，加大对重点企业的服务力度，着力培植一批重点骨干企业集团。完善市场决定价格机制，全面放开竞争性领域商品和服务价格，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，建立科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系。

营造服务发展的良好氛围。加强优化发展环境工作的组织领导，完善党委领导、政府主抓、纪检监察机关组织协调、部门各负其责、群众和社会各界积极参与的工作机制。继续深入开展创建文明单位、文明行业等各类创建活动，倡导文明新风，形成善待投资者、崇尚创业者的良好社会风尚。加强法制环境建设，积极为企业提供法律服务和援助。整顿和规范市场经济秩序，保护各类市场主体的合法权益，不断优化市场环境。

营造风清气正的政治生态。坚持“四个自信”，认真落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，惩治腐败坚持无禁区、全覆盖、零容忍，加大案件查处力度，反腐压力向下延伸，严肃查处损害群众利益的腐败案件。以落实中央“八项规定”、坚决纠正“四风”为重点，继续加大作风纪律监督检查力度，

加大效能问责力度，对推诿扯皮、不作为、乱作为等行为进行严厉追责，坚决打击懒政怠政等行为，在全县营造风清气正的良好政治生态。

第三节 强化重大项目支撑

突出项目带动，强化重大项目支撑。动员各方力量，集中各方智慧，建立全民参与的项目研究、筛选、储备机制，完善滚动项目库，加快推进前期工作，支持公益性、准公益性项目前期经费。坚持和完善重大项目例会制度，推行建设项目在线审批监管，突出政府服务协调职能，激发业主积极性，着力构建以项目单位为主体、优良环境为保障、高效机制为动力的项目实施体系。

注重对项目建设的引领和指导作用，进一步完善以规划定项目、以项目定资金的长效机制，统筹好预算管理和投资管理协调统一、相互促进，对规划确定的重大项目，特别是事关经济社会发展全局的重要基础设施、民生社会项目，政府要组织推动实施，争取获得中央、省、市建设资金支持，在制定年度计划和财政预算时，优先落实建设资金；对有一定收益的公益性项目，加快推进 PPP 模式，用足用活政府专项建设基金、资产证券化等政策，吸引社会资金参与建设；对竞争性的产业升级、技术改造项目，坚持以企业为主体，以市场为导向，大力争取主板、新三板上市等直接融资。加大招商引资力度，健全县、乡协同推进机制，及时调整充实项目库，确保项目梯次有

序推进，形成开工建设一批、竣工投产一批、谋划储备一批的滚动发展机制。

第四节 健全规划实施管理制度

进一步完善规划落实的管理机制，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障。

一、强化规划衔接协调

创新规划管理体制，健全科学化、民主化的编制程序，以国民经济和社会发展规划为统领，加强各类规划与总体规划的衔接。强化本规划作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，专项规划要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，重点加强约束性指标的衔接，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

二、健全监测评估考核机制

完善有利于推动科学发展、转型发展的绩效考核评价体系和具体考核办法，强化考核结果运用。完善监测评估制度，加强监测评估能力建设，强化对规划实施情况的跟踪分析，搞好《纲要》中期评估，自觉接受县人大及其常委会的监督检查。及时组织对《纲要》实施情况进行中期评估。完善规划考评体系，将《纲要》的约束性指标纳入各部门、各乡镇经济社会发展

展综合评价和绩效考核体系。

三、充分调动全社会积极性

面向社会、面向群众,广泛采取多种形式,加强对规划的宣传,着力推进规划实施的信息公开,增强公众对规划的认识和了解,动员和引导全社会力量共同推进规划落实,使实施规划成为全社会的自觉行动。有效组织引导公众参与规划的实施和监督,发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用。